

МОТИВИ

към

проект на

ПРОГРАМА ЗА ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА НА ОБЩИНА ГАБРОВО ПЕРИОД НА ДЕЙСТВИЕ 2023-2027г.

I. Причини, които налагат приемане на програмата

Общинската Програма за опазване на околната среда (ПООС) на община Габрово за периода 2023-2027 г. е разработена на основание чл.79, ал.1 и ал.2 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС). Съгласно тези разпоредби, Кметовете на общините разработват програми за опазване на околната среда за съответната община в съответствие с указания на министъра на околната среда и водите, като програмите обхващат срок за изпълнение не по-малък от три години.

II. Цели, които се поставят

Програмата обхваща процесите и предизвикателствата, свързани с околната среда. Тя отговоря на разбирането, че зелените политики, свързани с опазването и подобряването на качеството на околната среда са един от стълбовете на устойчивото развитие и важна предпоставка за икономически растеж. Тя е инструмент за постигане на балансирано и устойчиво социално и икономическо развитие на общината и осигуряване на по-добро качество на живот на гражданите чрез подобряване състоянието на околната среда.

Съгласно Договора за функциониране на Европейския съюз политиката по околна среда има за цел опазване, защита и подобряване на качеството на околната среда, защита на здравето на хората, разумно и рационално използване на природните ресурси, насърчаване, на международно равнище, на мерки за справяне с регионални или световни проблеми на околната среда, и по-специално борбата с изменението на климата, високо равнище на опазване на околната среда и подобряване на нейното качество и предоставяне на информация на обществеността относно мерките за защита на околната среда.

Управлението на околната среда се базира на основополагащи принципи, които определят административните и икономически инструменти за осъществяване на политиките както на национално, така и на местно ниво.

Тези принципи ръководят и организацията на дейностите и мерките по опазване на околната среда в община Габрово.

Разработването на Програмата се базира на принципите на стратегическото планиране.

Програмата за опазване на околната среда на Община Габрово и планът за действие към нея са рамкови документи. Те са отворени и динамични и подлежат на допълване и/или изменение при настъпване на промени в приоритетите на общината, националните и европейски стратегически документи, законодателството или други фактори със стратегическо значение.

III. Основни положения в проекта на Програма за опазване на околната среда на община Габрово 2023-2027г.

Основополагащ етап при изготвянето на ПООС е извършеният анализ на средата на територията на община Габрово. Целта на анализа е да се определи съществуващото състояние на поредицата фактори, които имат значение и въздействие върху състоянието на околната среда в община Габрово, да се анализират тенденциите и да се идентифицират причините, за да се набележат устойчиви решения.

Процесът на разработване на общинската програма за опазване на околната среда условно може да се раздели на три фази – предварителна подготовка, събиране на информация за анализите на настоящото състояние и същинско планиране на целите и мерките за бъдеще.

Програмата за опазване на околната среда на Община Габрово съдържа:

1. Анализ на средата – природо-географски характеристики и социално-икономически анализ за община Габрово;
2. Анализ на състоянието на околната среда по компоненти и фактори на въздействие. Изготвени са изводи и препоръки за постигане на целите;
3. Анализ на силните и слабите страни, възможностите и заплахите
4. Визия, приоритети и стратегически цели на Програмата;
5. Система за мониторинг, отчетност и контрол на изпълнение на за изпълнението на Програмата.

IV. Очаквани резултати

Формулирането на визия е ключов елемент от разработването на ПООС, който се основава на информацията от изготвения анализ на компонентите на околната среда и факторите на въздействие, анализа на силните и слабите страни, възможностите и заплахите, както и резултатите от проведените консултации с представители на различни институции и организации. Стратегическата рамка включва 4 приоритета, за всеки които са дефинирани стратегически цели, области на действие, индикатори за измерване на промяната, необходимите ресурси и очаквани резултати.

Като очаквани резултати е изпълнението на заложените мерки и дейности към основните приоритети, за постигане на модел за устойчив и приобщаващ растеж, който гарантира здравословна околна среда, опазване и възстановяване на природния капитал и климатична неутралност, а именно:

1. Възстановяване на природния капитал. Устойчиви общности и екосистеми;
2. Населени места с високо качество на живот, модерна екологична инфраструктура и нулево замърсяване;
3. Ограничаване на изменението на климата и адаптация към климатичните промени;
4. Управление за ускорено постигане на целите за околната среда.

V. Идентифициране на заинтересованите страни:

1. Администрация на Община Габрово и нейните контролни звена;
2. Общински съвет – Габрово;
3. Неправителствени организации;
4. Физически и юридически лица, пребиваващи и осъществяващи икономически дейности на територията на община Габрово.

VI. Потенциални рискове:

Идентифицирани са конкретни рискове при изпълнението на заложените мерки:

1. Недостатъчен общински бюджет за опазване на околната среда чрез модерни технологии и решения;
2. Недостатъчен финансов капацитет на предприятията за инвестиции в чисти технологии и ресурсна ефективност.
3. Често променящо се национално законодателство;
4. Трудна достижимост на заложените на европейско ниво високи амбиции и цели в условията на икономическа, социална, енергийна и политическа криза;
5. Необходимост от решителни мерки във връзка с изменението на климата и зачестяването на екстремните природни явления (засушавания, наводнения, ураганни ветрове, горски пожари и др.).
6. Затруднен достъп до екоинновации и нови нисковъглеродни технологии особено на МСП. Изоставане в технологичната модернизация на индустрията и ниското ниво на използване на иновации, което затруднява прехода към нисковъглеродна Заплаха за живота и благосъстоянието на хората, засяга екосистемни услуги и икономически сектори като земеделие, лесовъдство, рибарство и др.;
7. Промяна във функциите на екосистемите и влошаване на екосистемните услуги;
8. Намалена устойчивост и здравен статус на горските екосистеми, увреждания, причинени от абиотични, биотични и антропогенни фактори;
9. Наличие на район със значителен потенциален риск от наводнения;

VII. Създават ли се нови регистри:

Не се предвиждат нови регистри. Регистрите са създадени на националното ниво и се актуализират при необходимост. Община Габрово спазва националните разпоредби и поддържа и актуализира информацията на местно ниво.

VIII. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Индикативният бюджет на Програма опазване на околната среда на Община Габрово е на стойност - 162 985 000,00 лв.

1. Финансовите средства, необходими за изпълнение на мерките, заложи в стратегическите Цели за постигане на Приоритет 1 **„Възстановяване на природния капитал. Устойчиви общности и екосистеми,** са разчетени на стойност – 41 020 000,00 лв.

2. Разчета на финансовите средства, необходими за изпълнение на мерките и дейностите заложи по стратегически цели за постигане на Приоритет 2 **„Населени места с високо качество на живот, модерна екологична инфраструктура и нулево замърсяване“** са с индикативен бюджет 29 533 000,00 лв.

3. Финансовите средства, необходими за изпълнение на мерките и дейностите заложи по стратегически цели за постигане на Приоритет 3 **„Ограничаване на изменението на климата и адаптация към климатичните промени“** са разчетени на обща стойност 91 190 000,00 лв.

4. Индикативният бюджет за постигане на Приоритет 4 **„Управление за ускорено постигане на целите за околната среда“** е 1 242 000,00 лв.

IX. Анализ за съответствие с европейските директиви;

Предлаганият проект на Програма е съобразен с разпоредбите на европейските директиви и регламенти в сферата опазване на околната среда. Програмата е съгласувана и със следните стратегически документи на регионално и местно ниво:

1. Интегрирана териториална стратегия за развитие на Северен централен регион за планиране от ниво 2 за 2021-2027г.
2. План за интегрирано развитие на община Габрово 2021-2027г.
3. Общ устройствен план на община Габрово до 2040г.

В същото време, ПООС интегрира и надгражда политиките и мерките от вече приети и/или в процес на изпълнение местни планови документи като:

1. План за действие за устойчива енергия и климат на община Габрово до 2030г.
2. Програма за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници и биогорива на община Габрово 2021- 2030 г.
3. План за устойчива градска мобилност на община Габрово 2021-2030г.
4. Програма за управление на отпадъците на община Габрово 2021-2028г.
5. Стратегия за развитие на зелената инфраструктура на гр. Габрово 2017-2023г.
6. Стратегия за устойчиво развитие на туризма в община Габрово 2021-2027г

Проектът на **Програма за опазване на околната среда на община Габрово** ще бъде публикуван на интернет страницата на Община Габрово за провеждане на обществени консултации в срок от 30 дни.

Предоставя се възможност за изразяване на становища от заинтересовани страни на e-mail: dimitrova@gabrovo.bg

Справка за отразените становища след обществените консултации ще бъде публикувана на страницата на Община Габрово