



РЕШЕНИЕ № ВТ-10-ЕО/2016 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО)*, чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с ал. 3 въз основа на критериите по чл.16 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС)*, представена от възложителя информация по чл.8а, ал.1 и ал.2 от *Наредбата за ЕО* и по чл. 10, ал. 1 и 2 от *Наредбата за ОС* и получено становища от Регионална здравна инспекция – Габрово

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на **Програма за управление на отпадъците на Община Габрово с период на действие 2016 – 2020 г.**”, при прилагането на който няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

**Възложител:** Община Габрово

Адрес: пл. „Възраждане” №3, гр. Габрово, община Габрово, област Габрово

**Общи данни:**

Настоящата общинска програма за управление на отпадъците (ПУО) е разработена за периода 2016 г.- 2020 г. и е в съответствие с изискванията на чл.57 от *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)* и чл.52 от *Закона за управление на отпадъците (ЗУО)*.

Програмата има за цел отразяване актуалното състояние и планиране на дейностите с отпадъците на община Габрово, в съответствие с нормативните изисквания. Разработването ѝ се базира на наличните данни за отпадъците, резултатите от проведените проучвания за системите за управление на отпадъците в общината, както и въз основа на анализ на възможностите за финансиране на дейностите, свързани с отпадъците.

Основната цел на ПУО е да допринесе за устойчивото развитие на община Габрово чрез реализиране на интегрирана система за управление на отпадъците, която да доведе до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните отпадъци, подобряване ефективността на използване на отпадъците като ресурс, увеличаване отговорностите на замърсителите, стимулиране на инвестициите за управление на отпадъците.

Програмата за управление на отпадъците, която е неразделна част от програмата за опазване на околната среда, се отнася за периода 2016 г. – 2020 г. и е разработена в съответствие с изискванията на чл. 52 от *Закона за управление на отпадъците* и в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците. Периодът ѝ на действие съвпада с периода на действие на Националния план за управление на отпадъците. Вzeti са под внимание Националния стратегически план за поетапно намаляване на биоразградимите отпадъци, предназначени за депониране за периода 2010-2020 г., Национален стратегически план за управление на отпадъците от строителство и разрушаване на територията на Република България за периода 2011-2020 г.

В тази програма са представени всички потоци от отпадъци, тяхното генериране, третиране и транспортиране. Описан е подробно статуса на съществуващата система за



управление на отпадъците. Направена е прогноза за бъдещите потоци отпадъци, както и за свързаните с това потребности от нови системи за събиране и инсталации за подготовка за третиране, оползотворяване и депониране.

В ПУО са разгледани стратегиите и мерките, взети за постигане на намаляването на биоразградимите отпадъци, изпращани към сметищата/депата и достигане на зададените цели. Разгледани са решенията за масово разпространени отпадъци или потоци от отпадъци, регулирани от законодателството като специфични потоци отпадъци.

Общинската програма за управление на отпадъците за периода 2016-2020 г. представлява стратегически план, който дава решенията (организационни и инвестиционни) за всяка една дейност – събиране и транспортиране, третиране с постигане на целите за повторна употреба на отпадъците, намаляване на количествата отпадъци, постъпващи за депониране, почистване на обществените места, контрол върху генерираните строителни и производствени отпадъци.

При планирането на дейностите по управление на отпадъците се прилагат като критерии за съобразност на предлаганите решения, следните принципи:

- *Устойчиво развитие* – достигане на разумно и справедливо икономическо благосъстояние с перспектива за ползване от поколения напред или в контекста на управлението на отпадъците – използване на ресурсите по начин, който не унищожават възможностите за тяхното ползване в бъдеще и не уврежда компонентите на околната среда.
- *Най-добри налични техники, неизискващи прекомерни разходи* – процес, при който се отчитат относителните преимущества на различните възможности за управление на отпадъците, като се вземат предвид и разходите за осъществяването им. Йерархията за управление на отпадъците предоставя теоретичната рамка, която може да се използва като ръководство при оценяване на различните възможности.
- *Интегрирано управление на отпадъците* – представлява система, състояща се от законови, технически, организационни и икономически мерки. Интегрираното управление съчетава всички останали принципи на политиката по управление на отпадъците.
- *Участие на обществеността* – участие от страна на заинтересованите фирми, организации и общественост във вземането на решения по отношение планове за управление на отпадъците и възможност за свободен достъп след разработването и утвърждаването им.
- *Предотвратяване* – образуването на отпадъци трябва да бъде намалено или избегнато, когато това е възможно.
- *Отговорност на производителя и замърсителя плаща* – този принцип се основава на това, тези, които образуват и допринасят за образуването на отпадъците и замърсяването на околната среда, да заплащат всички разходи.
- *Превантивност* – предвиждане и отстраняване във възможно най-ранен етап на потенциалните проблеми с отпадъците и при възможност на генерирането на отпадъците.
- *Близост* – третирането на отпадъците трябва да се извършва възможно най-близо до източника им на генериране.

**Генералната стратегическа цел** на програмата е: **от депониране на отпадъци към „нулеви отпадъци“**. Тя обобщава основните цели на Община Габрово за намаляване на депонираните отпадъци и увеличаване на дяла на количествата отпадъци, чието образуване е предотвратено.

**Стратегическите цели**, чието постигане през периода на програмата ще допринесе за изпълнението на генералната стратегическа цел са:

- Стратегическа цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.



Стратегическа цел 2: Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и създаване на условия за максимално отклоняване на отпадъчните потоци от депо:

➤ Оперативна цел 1: Достигане количествените цели и изискванията за повторна употреба и рециклиране на отпадъчни материали, включващи най-малко хартия и картон, метал, пластмаса и стъкло от домакинствата и подобни отпадъци от други източници.

➤ Оперативна цел 2: Достигане на целите и изискванията за биоразградимите отпадъци.

➤ Оперативна цел 3: Достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и други отпадъци.

• Стратегическа цел 3: Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда.

➤ Оперативна цел: Подобряване на институционалния капацитет по отношение управлението на отпадъците.

• Стратегическа цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

➤ Оперативна цел: Постигане на обществена подкрепа за изпълнение на политиката по управление на отпадъците, с цел нейното успешно осъществяване.

Община Габрово има няколко системи за разделно събиране на масово разпространени отпадъчни потоци, които са реализирани съвместно с организации по оползотворяване и лица, притежаващи разрешителни, издадени по реда на чл. 35 от ЗУО.

Системата за разделно събиране на битовите отпадъци на територията на община Габрово осигурява разделното събиране на рециклируемите отпадъци (хартия, картон, пластмаса, метал и стъкло) и на биоразградимите отпадъци. Самата организационна схема частично интегрира в себе си принципа „замърсителя плаща“, тъй като всички дейности, обвързвани с обслужване на системата и дейностите по оползотворяване и обезвреждане се финансират от такса битови отпадъци. Друг принцип, на който се основава системата е „разделяне при източника“. Самата система се базира на разделянето на т. нар. „суха“ и „мокра“ фракции, с което се осигурява разделяне на биоразградимите отпадъци от рециклируемите. В „сухата“ фракция попадат всички рециклируеми отпадъци, както и такива, за които към момента все още не са развити рециклирането и оползотворяването, но отговарят на критериите за „суха“ фракция, а именно бионеразградимите. В „мокра“ фракция попадат всички биоразградими отпадъци, генерирани от домакинствата. Отпадъците, които би следвало да попадат в сухата фракция, не позволяват замърсяване на рециклируемите отпадъци, с което се осигурява максимално добър ефект, с минимални усилия от страна на населението при разделяне на отпадъците.

Дейностите по сметосъбиране и транспортиране на битовите отпадъци се извършва от ОП „Благоустройство“ – второстепенен разпоредител с бюджет към Община Габрово. Предприятието отговаря и за обезпечаването на системата със съдове за битови отпадъци и поддръжката им. Обезвреждането на отпадъците и дейности по оползотворяване на биоразградимите отпадъци и част от строителните, се извършва от ОП „Регионално депо за неопасни отпадъци – Габрово“, също второстепенен разпоредител с бюджет към Община Габрово. Дейностите, които се извършват с отпадъци на регионалното депо са: обезвреждане чрез депониране; оползотворяване на биоразградими отпадъци чрез открито компостиране и временно съхранение на строителни отпадъци и земни маси с цел оползотворяване за запръстяване. Дейността по третиране чрез сепариране на отпадъците от „сухата“ фракция се изпълняват от „Екобулсорт“ АД на база сключен договор след проведена процедура по реда на ЗОП.

Общият обем на отпадъците, които могат да бъдат събрани, спрямо честотата на сметосъбиране и обема на съдовете, е 301 887 м<sup>3</sup> или приблизително 90 566,34 т., което е напълно достатъчно за покриване на нуждите на системата за разделно събиране на битовите отпадъци.

На Регионално депо за неопасни отпадъци (РДНО), предназначено за общините Габрово и Трявна са изградени следните съоръжения за обезвреждане и оползотворяване на отпадъците: клетка за депониране с площ от 18,413, компостираща инсталация с площ от 4643 м<sup>2</sup> и проектен капацитет 10000 т/г на „вход“ на инсталацията и между 5000 – 6000 т/г. готов продукт на „изход“ от инсталацията; сепарираща инсталация със застроена площ 1344 м<sup>2</sup> и проектен капацитет 15600 т/г.

С така реализираните съоръжения и инсталации се обезпечава третирането на постъпващите на РДНО отпадъци, преди същите да се депонират. Капацитетът на инсталациите покрива изцяло постъпващите количества отпадъци, генерирани от двете общини – Габрово и Трявна.

Събирането и съхраняването на излезли от употреба гуми (ИУГ) на територията на община Габрово се извършва на: площадки за съхраняване при местата на тяхното образуване; в събирателни пунктове, притежаващи съответните разрешения по чл. 35 от ЗУО за дейности с ИУГ.

Към настоящия момент община Габрово има сключен договор за сътрудничество с „ЕКОБУЛПАК“ АД, което прилага и обслужва изградената на територията на общината система за разделно събиране, временно съхранение, сортиране, обработка и транспортиране на отпадъци от опаковки.

На територията на община Габрово са реализирани системи за събиране на негодни за употреба батерии и акумулатори, излязло от употреба електрическо и електронно оборудване. Тези системи обхващат принципа „разширена отговорност на производителя“ посредством организациите по оползотворяване, с които Община Габрово е сключила договори. През 2010 г. Община Габрово сключва договори с „Екобатери“ АД и „Елтехресурс“ АД за събиране на негодни за употреба батерии и акумулатори и излязло от употреба електрическо и електронно оборудване, като договорите и към настоящия момент са актуални.

На Регионалното депо за неопасни отпадъци – Габрово има изградена площадка за временно съхранение на строителни отпадъци, която е с капацитет 1700 т. годишно. Отпадъците, които могат да постъпват на площадката са бетон, тухли, керемиди, плочки, керамични и фаянсови изделия, изкопни земни маси, почва и камъни и др.

Утайките от ПСОВ представляват ресурс, който може да бъде оползотворен и се търсят алтернативи, които да не водят до обезвреждане чрез депониране.

През 2015 г. е завършена рехабилитацията на Пречиствателната станция за отпадъчни води (ПСОВ) на гр. Габрово. Утайковото стопанство е изцяло ново, с нов комплекс от сгради и съоръжения – метантанк, сграда обезводняване с камерна филтър преса, центрофуга и Ко - генератор за преобразуване на метан газ в енергия.

С инвестициите, извършени по отношение управлението на утайките се дава възможност за следните процеси на тяхното третиране: уплътняване на суровите първични утайки в гравитачен уплътнител и на излишната активна утайка в механичен уплътнител; анаеробно изгниване на смесените първична и излишна активна утайка в метантанк I-ва степен – мезофилен режим, последващо съхранение и доизгниване в метантанк II-ра степен, механично обезводняване, кондициониране на утайката с железен трихлорид (FeCl<sub>3</sub>) и вар Ca(OH)<sub>2</sub>.

Съгласно програмата за управление на утайките, обезводнените утайки към настоящия момент се съхраняват на територията на станцията. След натрупване на количества и бъдещи анализи за качеството им като подобрител на почвата, ще се търсят възможности за оползотворяване.

В териториалният обхват на община Габрово **попадат следните защитени зони** от мрежата „Натура 2000“ по смисъла на *Закона за биологичното разнообразие*:

#### Защитени зони за опазване на диви птици:

- BG0000399 „Българка“, обявена със Заповед № РД-848/08.11.2013 г. на Министъра на ОСВ (обн. ДВ бр. 104 от 03.12.2013 г.) - разположена е в землищата на гр. Габрово и с. Чарково;

BG0002128 „Централен Балкан Буфер“ – включена в списъка със защитени зони, приет с РМС №335 от 26.05.2011 г. (ДВ, бр. 41 от 26.05.2011 г.) - разположена е в землището на гр. Габрово;

#### Защитени зони за опазване на природни местообитания и дива флора и фауна:

- BG0000214 „Дряновски манастир“, включена в списъка със защитени зони, приет с РМС № 122 от 02.03.2007 г. (ДВ, бр. 21 от 09.03.2007 г.) - разположена е в землището на с. Лесичарка;

BG0000399 „Българка“, включена в списъка със защитени зони, приет с РМС № 122 от 02.03.2007 г. (ДВ, бр. 21 от 09.03.2007 г.) - разположена е в землищата на гр. Габрово и с. Чарково;

- BG0000190 „Витата стена“, включена в списъка със защитени зони, приет с РМС № 122 от 02.03.2007 г. (ДВ, бр. 21 от 09.03.2007 г.) - разположена е в землищата на гр. Габрово, с. Армените, Гръблевци, Драгановци, Здравковец, Златевци, Кози рог, Поповци и Яворец;

BG0000610 „Река Янтра“, обявена със Заповед №РД-401/12.07.2016 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ бр. 62/2016 г.) - разположена е в землищата на гр. Габрово, с. Гръблевци и Мичковци;

- BG0000263 „Скалско“, включена в списъка със защитени зони, приет с РМС № 122 от 02.03.2007 г. (ДВ, бр. 21 от 09.03.2007 г.) - разположена е в землищата на с. Гръблевци, Здравковец, Кози рог, Лесичарка и Мичковци;

BG0001493 „Централен Балкан – буфер“, включена в списъка със защитени зони, приет с РМС №802 от 04.12.2007 г. (ДВ, бр. 107 от 18.12.2007 г.) – разположена е в землището на гр. Габрово;

- В териториалният обхват на община Габрово попадат следните защитени територии по смисъла на *Закона за защитените територии* (ЗЗТ):

- Природен парк „Българка“ – разположен е в землищата на гр. Габрово и с. Чарково;

- Природна забележителност „Езеро Биляковец“ – разположена е в землището на с. Здравковец;

- Защитена местност „Боженци“ – разположена е в землището на с. Боженците;

- Защитена местност „Бостанчетата“ – разположена е в землището на с. Боженците;

- Защитена местност „Люляците“ – разположена е в землището на гр. Габрово и с. Дебел дял;

- Защитена местност „Соколски манастир“ – разположена в землището на с. Чарково.

Общинската програма за управление на дейностите по отпадъците, част от общинската програма за околна среда (чл.79 от ЗООС) попада в т.5.1 на Приложение 2 на *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми*, за която е проведена процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка. Преценката на компетентния орган е, че не е необходимо изготвяне на екологична оценка, мотивите за което са изложени по-долу.

#### МОТИВИ:

1. Програмата за управление на отпадъците е разработена в съответствие с изискванията на *Закона за управление на отпадъците* и е в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците.

2. Програмата е разработена в съответствие с принципите на управление на отпадъците, залегнали в международните правни актове, по които Република България е страна, общата европейска и национална политика в тази област, както и основните принципи, на които се основава Националният план за управление на отпадъците, като чиста и здравословна околна среда, пълна отговорност на замърсителите, интегрирано управление на отпадъците, устойчиво развитие, принцип на предотвратяване и йерархия на управление на отпадъците, принцип на близост, най – добри налични техники и др.

3. Общинската програма за управление на дейностите по отпадъците очертава рамка за бъдещо развитие на дейности и мерки, съобразени с основните принципи, заложиени и в националната политика по управление на отпадъците.

4. Подобряването на информираността и участието на населението и бизнеса в дейностите по управление на отпадъците ще допринесе за общото подобряване на управлението на отпадъците.

5. Осъществяването на предвидените с програмата дейности се очаква да окажат положително въздействие по отношение на управлението на отпадъците в общината и да снижат въздействието им върху останалите компоненти и фактори на околната среда.

6. Очакваните резултати от изпълнението на програмата са предотвратяване и намаляване риска за човешкото здраве, подобряване чистотата на населените места и извън населените територии в общината, подобряване качеството и обхвата на предлаганите услуги, подобряване на условията за развитие на туризма, достигане на европейски стандарти при управление на отпадъците, създаване на нови работни места.

7. Програмата съдържа мерки за правно регулиране на управлението на отпадъците, повишаване нивото на административния капацитет и работа с обществеността, увеличаване на инвестиции в сектора, както и управление на специфични отпадъчни потоци в съответствие с изискванията на Директивата на Европейския съюз за управление на отпадъците.

8. Програмата не очертава рамка за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложение №1 към чл.92, т.1 от ЗООС.

9. Издадено е становище с изх. №ДЗК-12-3591/15.11.2016 г. от Регионална здравна инспекция - гр. Габрово, съгласно което при реализирането на общинската програма за управление на отпадъците не се очаква значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

10. Реализирането на предвижданията в програмите не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

При извършената проверка за допустимост по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 1, 2 и 4 от Наредбата за ОС, обн., ДВ, бр. 73 от 11.09.2007 г., се установи следното:

1. ПУО на територията на община Габрово за периода 2016–2020 г. е допустима за одобряване и осъществяване при условие, че предвижданията ѝ не противоречат на режимите на защитени зони BG0000399 “Българка”, BG0002128 „Централен Балкан Буфер“ и BG0000610 „Река Янтра“, определени със заповедите за обявяването им.

2. ПУО на територията на община Габрово за периода 2016–2020 г. е допустима за одобряване и осъществяване при условие, че предвижданията ѝ не противоречат на режимите на посочените по-горе защитени територии, определени със ЗЗТ и заповедите за обявяването им.

На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС и представена писмена документация от възложителя, преценката е, че при одобряването на програмите и изпълнение на заложените дейности и проекти, **няма вероятност от значително отрицателно въздействие върху защитени зони и не е необходимо изготвянето на оценка за степента на въздействие, поради следните мотиви:**

1. Съществуващите обекти и съоръжения за управление на отпадъци, включени в ПУО на община Габрово не попадат в границите на защитени зони. Предвид това при тяхната експлоатация:

1.1. Не се очаква да предизвика унищожаване, увреждане, трансформация или фрагментация на природните местообитания, местообитанията и популациите на видовете, предмет на опазване или други елементи на защитените зони.

1.2. Не се очаква значително безпокойство и/или прекъсване на биокоридорни връзки, които да предизвикат негативни промени в популациите на видове, предмет на опазване в засегнатите защитени зони.

2. Няма вероятност новопредвидени обекти и съоръжения да предизвикат натрупване на кумулативни отрицателни въздействия в съчетание с други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, при изпълнение на поставеното условие.

Предвид спецификата на предвидените дейности, очертани за реализация с ПУО, с цел предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на предполагаеми отрицателни въздействия, инвестиционното предложение може да бъде реализирано

#### **ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:**

Да не се определят и изграждат нови площадки, претоварни станции и/или инсталации за събиране, депониране, сепариране или друго третиране на отпадъци, в границите на защитени зони и защитени територии.

*Настоящото решение се отнася само за обхвата/параметрите на Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община Габрово за периода 2016 – 2020 г."*

*Настоящото решение не може да се счита за отмяна на задълженията на възложителя/възложителите по Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.*

*При промяна на Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община Габрово за периода 2016 – 2020 г." или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят трябва да уведоми РИОСВ до 14 дни след настъпване на измененията.*

*Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и/или Административен съд Велико Търново в 14 - дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс, чрез РИОСВ Велико Търново*

Дата: 16.11.2016 г.  
гр. Велико Търново

ДИРЕКТОР  
НА РИОСВ-ВЕЛИКО ТЪРНОВО:

ЕЛЕНА СТЕФАНОВА