



МОТИВИ ЗА ПРИЕМАНЕ НА ОБЩ АДМИНИСТРАТИВЕН АКТ

Предложеният общ административен акт се отнася за план-сметка за годишния размер на разходите за услугите по събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране, третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации, поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в общината за 2022 г. и определяне годишен размер за такса битови отпадъци за 2022 г.

Предлаганите за обсъждане разходи са за:

- обезпечаване на дейността на ОП „Благоустрояване“ в частта събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръженията и инсталациите за тяхното третиране;
- поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване;
- дейността на ОП „Регионално депо за неопасни отпадъци“ по третиране на битовите отпадъци в някои съоръжения и инсталации;
- сепариране;
- отчисления по чл.60 и чл.64 от ЗУО;

Планираните разходи са представени в Приложения №, № 1, 1.1 и 1.2 и съдържат данни по приетата от Общински съвет план-сметка за 2021 г. /очаквано изпълнение към 31.12.2021 г./, а също така и планове за 2022 г., които са съобразени с повишените цени /към момента/ на суровини и материали, необходими за обезпечаване на услугата.

Разходи за обезпечаване на дейността на ОП „Благоустрояване“ – Приложение 1.1

Предложеният бюджет на общинско предприятие „Благоустрояване“ за изпълнение на дейността за 2022 г. за текуща дейност е 3 649 800 лв., при бюджет за 2021 г. в размер на 3 363 951 лв. или с 285 849 лв. повече. Очакваното изпълнение към 31.12.2021 г. ще бъде 3 361 090 лв.

Дейността по събиране на битови отпадъци и транспортирането им до Регионално депо за неопасни отпадъци, както и осигуряването на съдове за събиране на битови отпадъци, поддържане на чистотата на уличните платна, площадите, алеите, паркове, детски площадки и други предназначени за обществено ползване се извършва от Общинско предприятие „Благоустрояване“.

Осъществява се разделно сметосъбиране със специализирана техника, обслужваща контейнери тип „Ракла“ 1,1 куб. м (жълти), контейнери тип „Ракла“ 1,1 куб.м (кафяви), контейнери 120 л (кафяви), контейнери 240 л (кафяви), метални кофи за пепел и метални контейнери тип „Лодка“ 4 куб. м.

Съгласно заповед № 2723 от 29.10.2021 г. на кмета на община Габрово са определени видът на предлаганите услуги и честотата на извозване на битовите отпадъци на територията на общината по населени места. В тази връзка са определени и районите на сметоизвозване на територията на гр. Габрово от общинско предприятие „Благоустрояване“, като града е разделен на седем района. Първи и втори район, които обхваща 102 улици с 550 бр. контейнери се



обслужват всеки ден, трети, четвърти, пети и шести район обхваща 126 улици с 659 бр. контейнери и са с честота на извозване на всеки 48 часа или на два дни едно събиране на битов отпадък. Седми район е с трудно достъпни улици, като честота на извозване е два пъти седмично по график. В повечето села честотата на извозване е 4 пъти месечно – в летен и зимен период.

Основен разход в бюджета на предприятието е фонд работна заплата и осигурителни вноски. За 2022 г. са в размер на 2 080 000 лв., - разходи за персонал разходи за горива и ел енергия – 513 800 лв. и разходи за инертни материали – 350 000 лв. Всички останали разходи са приблизително едни и същи в сравнение с 2021 г. или с малко повишение в посока увеличение – договори с външни изпълнители за абонаментни поддръжки и услуги.

Увеличението на разходите за извършване на дейността са в резултат увеличаването на цените на ел.енергията и горивата. Цената за литър дизелово гориво договорено за 2022 г. е 2,10 лв./литър. Стойността на 1 квтч през м.10.2021 г. е 0,4182 лв. Инертните материали (каменна техническа сол) за посипване на пътища необходима за поддържането на уличните платна през зимния период за 2022 г. е 189,60 лв./тон. Много от абонаментните услуги, които ползва предприятието са обвързани с минималната работна заплата за страната. Повишават се разходите за поддръжка на специализираните автомобили поради това, че наличната техника е остаряла и неефективна. Увеличени са разходите за сметосъбиране и сметоизвозване в селата спрямо базовата 2011 година, когато честота на извозване и броя на контейнерите в селата са били по-ниски спрямо същите към момента.

Разходи за обезпечаване на дейността на ОП „Регионално депо за неопасни отпадъци”

Предложеният бюджет на общинско предприятие „Регионално депо за неопасни отпадъци“ за изпълнение на дейността за 2022 г. е в размер на 792 677 лв., при бюджет за 2021 г. в размер на 751 993 лв., или с 40 684 лв.повече.

Общинско предприятие „Регионално депо за неопасни отпадъци“ е с предмет на дейност организация по екологосъобразно управление на неопасни отпадъци, в т.ч. битови, производствени и строителни, в съответствие с допустимите за прием, първично третиране, временно съхранение и крайно обезвреждане в депо отпадъци. На територията на депо функционират следните обекти и съоръжения: клетка за депониране, площадка за сепариране, площадка за компостиране, пречиствателна станция, система за улавяне на депонийния газ, запечатване и рекултивация на съществуващия натрупан отпадък, напорен резервоар, ретензионен резервоар, административна сграда, складови и гаражни помещения.

Предложеното увеличение на частта от такса битови отпадъци за третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации е съобразено с повишаване цените на горива, ел енергия, материали и външни услуги.

Разходи за сепариране

Предвидените разходи за сепариране на отпадъците на вход регионално депо се очаква да възлязат на 1 262 940 лв. с вкл. ДДС, при 1 222 200 лв. с вкл. ДДС за 2021 г. или с 40 740 лв. повече. Цената на тон сепариран отпадък за 2020 г. е 81,48 лв./с ДДС/.

Съществен елемент от системата за управление на отпадъците е тяхното сепариране за последваща обработка. През 2021 г. на сепариращата инсталация са постъпили близо 13 хил. т. отпадъци. Реално постигнатия % отсортирано количество отпадъци, средно за деветмесечията на годината е 31.39 %.

Не е отпаднало намерението на Община Габрово и продължава търсенето на други начини за финансиране придобиването на биореактор за третиране на биоразградими отпадъци. Община



Габрово разполага с прединвестиционно проучване и разработена процедура за придобиване на специализираното съоръжение.

През 2021 г. на компостиращата инсталация, намираща се на Регионалното депо за неопасни отпадъци са произведени 228.66 тона качествен компост. Всички компостни партии преминават през проверка от лицензирана лаборатория. През настоящата година са продадени 328.80 тона от общото количество произведен компост.

Екипът инспектори към РДНО осъществява контролни функции по отношение управлението на отпадъци. Дейността на това звено освен за спазването на разпоредбите на Наредба за управление на отпадъците, поддържане и опазване на чистотата на територията на Община Габрово, осъществява контрол върху дейностите, извършвани с различните видове отпадъци – производствени, масово разпространени, строителни и битови. Инспекторите осъществяват планови и непланови проверки свързани с дейностите по отпадъците, както и проверки за наличие на нерегламентирани замърсявания и установяване на причинителите им, като те могат да бъдат и в сътрудничество с експертите от РИОСВ – Велико Търново. Контролират спазването на установените графици за сметосъбиране и на мобилния пункт за разделно събрани отпадъци от домакинствата. Извършват проверки по издадените пътни листи за транспортиране на строителни отпадъци и земни маси, както и на строителни обекти, за наличие на всичките необходими документи за оползотворяване и обезвреждане на отпадъците, образувани от дейността им. Осъществяват последващ контрол на лицата, които извършват дейност по транспортиране, при отказан достъп до регионалното депо на отпадък, който не може да бъде приет, съобразно изискванията на Комплексното разрешително на Община Габрово.

От 2019 г. на територията на гр. Габрово работи Мобилен пункт за предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата. Мобилния пункт е снабден с различни по вид и предназначение съдове, като на него могат да бъдат предадени освен рециклируемите отпадъци (хартия, картон, пластмаса, стъкло и метал), също и текстилни отпадъци, фритюрна мазнина, батерии, малки електроуреди, флакони и опаковки замърсени с опасни вещества. Всички тези различни видове отпадъци, след като бъдат събрани от домакинствата, се предават на лица, притежаващи съответните разрешителни за тяхното рециклиране. Мобилният пункт обслужва населението по график, предварително разработен и утвърден от Кмета, а през зимния сезон - на база постъпили заявки от населението. Дейността му се възприема положително от населението, видно от постигнатите резултати и затова неговата дейност продължава постоянно и целогодишно. За предадените разделно събрани отпадъци от домакинства се получават печати в специално разработени и раздавани книжки. Срещу определен брой събрани печати се раздават поощрителни награди. До края на м. октомври 2021 г. в мобилния пункт са предадени общо 4 350,15 кг. отпадъци, като за цялата 2020 г. те са били 3 135,90 кг.

Набралата популярност кампания за организиране на пункт за предаване на опасни отпадъци от домакинствата, се проведе в две издания и през 2021 г. Предадените на лицензирана фирма количества опасни отпадъци са общо 1 139,70 кг. По време на есенното издание на пункта за опасни отпадъци, пред Спортна зала, екипът по управление на дейности по отпадъците организира информационен щанд, Еко викторина с награди – продукти за многократна употреба.

Отчисления и обезпечения по чл.60 и чл.64 от ЗУО

Предвидените разходи за отчисления и обезпечения по чл.60 и чл.64 от Закона за управление на отпадъците за 2022г. възлизат общо на 780 270 лв. при прогнозно количество на отпадъците 15 500 т. – в т.ч. 736 250 лв. от депонирани битови отпадъци по чл.64 (които, заедно с



очакваните отчисления от фирми в размер на 285 000 лв., предвиждаме да бъдат използвани за покриване на част от разходите по сепариране на отпадъците) и 44 020 лв. по чл.60 от ЗУО.

Законодателството дава възможност на общините във връзка с чл. 27, ал. 1, т. 1 от Наредба №7 от 19.12.2013 г. /за реда и начина за изчисляване и определяне на размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци/, размера на отчисленията за обезвреждане на отпадъци да бъде намаляван, когато са предприети необходимите мерки и дейности за постигане на целите от ЗУО.

За 2022 г., имайки предвид комплексните мерки, засягащи всички елементи от системата за управление на отпадъците смятаме, че ще бъдат постигнати заложените в Закона за управление на отпадъците цели, поради което в законоустановения срок ще бъде подадено заявление към РИОСВ – В. Търново за намаляване размера на отчисленията на 50 %.

В процес на реализация е инвестицията в подземни контейнери на ул. „Преслав“, като тенденцията е разширяване на този тип събиране на отпадъците. До края на годината ще бъдат изградени и две площадки с „умни“ подземни контейнери, като част от дейностите, заложи в изпълнявания Демонстрационен проект за управление на отпадъците в гр. Габрово. С изградените до края на 2021 г. още три площадки, общия брой на площадките с подземни контейнери на територията на град Габрово са девет. Намерението на Община Габрово е през 2022 г. да бъдат изградени още площадки с подземни контейнери, като ще се търси финансиране за тази инвестиция.

Инвестиционни и целеви разходи.

Предвидените инвестиции и целеви разходи, тяхното отчитане в разходната част и източниците за тяхното финансиране са подробно разписани в Приложение № 1.3 – Разчет на целевите и инвестиционните разходи. В инвестиционните намерения на Община Габрово е заложено закупуването на специализирана техника за обслужване на площадките с подземни контейнери.

1. Размер на такса “битови отпадъци” за 2022 г.

Съгласно чл. 6, ал. 1, б. “а”, чл. 8 и чл. 9 от Закона за местни данъци и такси в общините се събират такси за битови отпадъци, чийто размер се определя от общинския съвет в наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги. С Решение № 32 от 22.12.2011 г. на Общински съвет Габрово е определен промил за гр. Габрово от 3,13 и различен промил по населени места и с Решение № 265 от 18.12.2014 г. е определен промил за гр. Габрово от 3,1 и различен промил по населени места. Съгласно чл. 62 от ЗМДТ, таксата за битови отпадъци се заплаща за извършваните от общината услуги по: събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране, както и поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината, а във връзка с чл. 8 от същия закон, общинският съвет определя размера на таксите при спазване на следните принципи: възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата, създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество и постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси.

Предвид горното и поради необходимостта от обезпечаване разходите за предоставяне на услугите по чл. 62 от ЗМДТ е необходимо размерът на такса битови отпадъци да бъде актуализиран спрямо нарастващите разходи на общината за предоставяне на тези услуги и съобразно проекта на план-сметката за 2022 г., съобразно Приложение № 2



Последната актуализация на размера на такса битови отпадъци е преди 10 години с Решение № 32 от 22.12.2011 г., когато е одобрена план-сметката за 2012 г. и размера на промила за такса битови отпадъци по видове услуги и по населени места. За периода 2012-2021г. размера на таксата не е променян и същият е определян на основание чл.14 ал.2 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Габрово. При наличието на значително променени разходи спрямо базовата 2012г. и липсата на резерви за постигане на значително по-висока събираемост на приходите е наложително обезпечаването на разходите по план-сметката с приходи от такса битови отпадъци – изискване на чл.7, ал.1 от Закона за местните данъци и такси.

Планирания годишен размер на прихода от Такса битови отпадъци е съвкупност от текущ облог и просрочени задължения. В резултат на направените изчисления очаквания текущ облог за ТБО за 2022 г. (при размерите на таксата посочени в приложение № 2) за Община Габрово е в размер на 5 172 503 лв. В резултат на реализирана събираемост през последните три години, очакваните постъпления от текущ облог за 2022 г. е 83 % или 4 293 177 лв. Общия размер на просрочените задължения от такса битови отпадъци към 31.12.2021 г., вкл. 2021 г. е в размер на 1 400 000 лв., като в резултат на извършен анализ от предходни години събираемостта е 45% или сума в размер на 630 000 лв. При прогнозна събираемост на текущия облог от 83 % и 45 % на просрочените задължения, годишния приход от такса битови отпадъци се очаква да е 4 923 177 лв.

Предложената актуализация на такса битови отпадъци за 2022 г., спрямо последната такава от 2012 г., за всички видове услуги по чл. 62 от ЗМДТ, се обосновава на следните основни показатели:

1. Увеличение на минимална работна заплата за периода 01.01.2012 г. до 31.12.2021 г., както следва: 01.01.2012 – 270 лв.; 01.01.2013 г. -310 лв.; 01.01.2014 г. – 340 лв.; 01.01.2015 г. – 360 лв.; 01.01.2016 г. – 420 лв.; 01.01.2017 г. – 460 лв.; 01.01.2018 г. – 510 лв.; 01.01.2019 г. – 560 лв.; 01.01.2020 г- 610 лв. и 01.01.2021 г. – 650лв.;
2. Средни цени на горивата за периода 01.01.2012 до 31.10.2021 г., както следва: 2012 – 2,53 лв., 2013 – 2,57 лв.; 2014 – 2,66 лв.; 2015 – 2,16 лв.; 2016 – 1,94 лв.; 2017 – 2,08 лв.; 2018 – 2,15 лв.; 2019 – 2,28 лв.; 2020 – 1,74 лв. и към 31.10.2021 г.- 2,42 лв.;
3. Цени на ел енергията за kW за периода от 2012 г. до 2021 г., както следва: 2012 г. – 0,2626 /с ДДС/ за 1 kW и към м. 10.2021 г. – 0,4182 /с ДДС/ за 1 kW;
4. Цена за тон сепариран отпадък, който започва да се плаща след изграждане и въвеждане в експлоатация на регионално депо период от 2016 г. до 2021 г., както следва: 2016 г. – 33,80 лв./т; 2017 г. - -33,80 лв./т; 2018 г. – 33,80 лв./т; 2019 г. – 33,80 лв./т; 2020 г. – 67,90 лв./т. и 2021 г. -67,90 лв./т. Цените са без вкл. ДДС. За периода от 2012 г. до 2015 г. вкл. не е извършван разход за сепариране, какъвто към момента съществува в размер на 2 262 000 лв.;
5. Размер на отчисленията за тон депониран отпадък по чл.64 от Закона за управление на отпадъците и *Наредба № 7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията*, изисквани при депониране на отпадъци се увеличавал през годините както следва: за 2013 г. - 15 лв./т; за 2014 г. - 22 лв./т; за 2015 г. - 28 лв./т; за 2016 г. - 36 лв./т; за 2017 г. - 40 лв./т; за 2018 г. - 45 лв./т; за 2019 г. - 57 лв./т; за 2020 г. - 69 лв./т; за 2021 г. - 82 лв./т; за 2022 г. и всяка следваща година - 95 лв./т.;
6. Цените на основни материали, които са необходими за извършването на услугите също са с променен размер през 2021 г. спрямо същите за 2012 г., но те са по-малка част от разходите по обезпечаване на услугата такса битови отпадъци. Едни от материалите, които са основни в общинско предприятие „Благоустрояване“ са инертните материали, които през 2014 г.



по договор са били на стойност 132,72 лв./тон, в последния действащ договор стойността е 189,60 лв./тон.

Предвид индексът на инфлация по данни на Национален статистически институт в периода ноември 2011 г. – септември 2021 г. – 15,2 % и във връзка с изложените мотиви по отношение промяна на цените на основни разходи по обезпечаване на услугата „такса битови отпадъци“ в двете общински предприятия, услугата по сепариране и отчисленията по чл. 60 и 64 от ЗУО, общинска администрация предлага увеличение на такса битови отпадъци с 16,4 % за гр. Габрово и за всички населени места на територията на общината. За град Габрово, увеличението на промила е от 0,5 % или от 3,1 % през последните 10 години на 3,6 % за 2022 г. По видове услуги разпределението на увеличението е както следва:

1. Събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране – 1,3 %;
2. Третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации – 1,15 %;
3. Поддържане на чистота на териториите за обществено ползване в общината – 1,25 %;

Адрес Зона	НЕДВИМИЖИ ИМОТИ ГАБРОВО						
	квадратура конструкция година на построяване	данъчна оценка	промил 2021 г.	такса 2021 г.	промил 2022 г.	такса 2022 г.	разлика
Ул.“Чардафон“ 17 I-ва зона	95,30 кв.м – тухла; 1971	43 128,90	3,1	133,69	3,6	155,26	21,57
Ул.“Ал. Константинов“ № 7 I-ва зона	69,00 кв.м- техла; 1985	29149,50	3,1	90,67	3,6	104,94	11,70
Ул.“Свищовска“ № 59 II-ра зона	75,31 кв.м – панел; 1974	17827,10	3,1	55,26	3,6	64,17	8,91
Ул.“Младост“ № 1 II-ра зона	69,80 кв.м.- тухла; 1978	23562,90	3,1	73,04	3,6	84,83	11,79
Бул.“Столетов“ № 64 II-ра зона	57,20 кв.м – панел; 1982	12908,10	3,1	40,02	3,6	46,47	6,45
Бул. „Трети март“ № 21 III-та зона	58,93 кв.м – тухла;; 1978	12113,20	3,1	37,55	3,6	43,61	6,06
Ул.“Нова махала“ № 6 IV зона	60,60 кв.м- тухла; 1982	9 696,80	3,1	30,06	3,6	34,91	4,85
Ул.“Елин Пелин“ 58 III-та зона	Земя – 951 кв.м къща РЗП 180 кв.м тухла; 2018	54779,70	3,1	169,81	3,6	197,21	27,40



Населено място Категория	НЕДВИЖИМИ ИМОТИ СЕЛА						разлика
	квадратура конструкция година на построяване	данъчна оценка	промил 2021 г.	Такса 2021 г.	промил 2022 г.	Такса 2022	
с. Боженци VIII –ма категория	Земя-650 кв.м Къща – 100 кв.м Тухла;1987	3814,40	5,3	20,21	6,1	23,27	3,06
С. Гъбене VI –та категория	Земя-1619 кв.м Къща -180 кв.м Тухла;1990	7 767,90	4,8	37,28	5,6	43,50	6,22
С. Донино VII –ма категория	Земя-878 кв.м Къща-95 кв.м Тухла;1991	4157,20	4,1	17,04	4,8	19,95	2,91
С. Яворец V –та категория	Земя-1600 кв.м Къща-98 кв.м гредоред	5142,40	4,0	20,57	4,8	24,68	4,11
С. Поповци VI –та категория	Земя-1355 кв.м Къща – 291 кв.м Тухла 1960	10 615,40	3,9	41,40	4,6	48,83	7,43

В резултат на гореизложеното ще бъдат спазени основните принципи заложи в чл. 8 от Закона за местни данъци и такси. Такса битови отпадъци е услуга, която трябва да се покрива от всички ползватели на услугата, в същото време трябва да бъде социално поносима за гражданите и бизнеса. От размера на таксата зависи и нейната добра събираемост за да се получи равенство между прихода и разхода.

Освобождаване на определени категории лица от заплащане на такса “битови отпадъци” за 2022 г.

Предвид наложената дългогодишна практика от предходни години, предлагаме училищата и Технически университет – Габрово да бъдат освободени от заплащане на такса „битови отпадъци“ – в размер на съответно 100 % и 50 % от дължимата сума, които средства да бъдат използвани целево от съответното учебно заведение.