

О Т Ч Е Т

за дейността на Общински съвет Габрово и
неговите постоянни комисии за периода
30.06.2016 г. – 23.02.2017 г.

На основание чл.27, ал.6 от ЗМСМА внасям за разглеждане отчет за дейността на Общински съвет Габрово и неговите комисии за периода от 30.06.2016г. – 23.02.2017г..

Представеният отчет е фактологичен, проследява тематичния обхват и областите на взетите решения от Общинския съвет, съдържа информация, отнасяща се както до работата на съвета по приемане на решения на неговите заседания, така и по отношение работата на постоянните комисии.

При извършване на дейността си през отчетния период общинския съвет прие различни по видове и правна същност актове – правилници, наредби, решения, класифицирани на: административни актове, нормативни актове, както и решения за приемане на стратегически документи - актовете по чл.21, ал.1, т.12 от ЗМСМА – стратегии, прогнози, програми и планове за развитие на общината. Класификация би могла да бъде извършена и според сферите на дейност, които регулират актовете на общински съвет, съгласно разпоредбата на чл.17 от ЗМСМА.

В своята дейност, през отчетния период, Общински съвет Габрово се ръководеше от следните принципи: законност; колегиалност; самостоятелност по отношение на държавните органи при вземане на решения; гарантиране и закрляне интересите на жителите на общината; публичност при взимане на решения и тяхното изпълнение.

За периода 30.06.2016 г. до 23.02.2017 г. са проведени 14 заседания на Общински съвет.

В рамките на същия период Общинския съвет е приел 163 решения.

Деветте постоянни комисии към Общинския съвет провеждаха редовно своите заседания, съгласно утвърден график, както следва:

1. Комисия по общинска собственост, инвестиционна политика, стопански дейности и туризъм – 9 заседания;
2. Комисия по бюджет, финанси и европроекти - 10 заседания;
3. Комисия по териториално устройство и регионално развитие - 9 заседания;
4. Комисия по административно обслужване, обществен ред и международно сътрудничество - 9 заседания;
5. Комисия по транспорт и комунални дейности - 9 заседания;
6. Комисия по образование, култура и вероизповедания - 8 заседания;
7. Комисия по младежта и спорта - 9 заседания;
8. Комисия по здравеопазване и социална политика – 9 заседания;
9. Комисия по екология, земеделие и гори - 9 заседания.

На заседанията на постоянните комисии присъстват председателя на Общинския съвет, представители на Общинска администрация от съответния ресор, управители на общински търговски дружества и други, когато обсъждания проблем ги засяга. Разглеждането и обсъждането на проектите за решения в съответните комисии в значителна степен подпомага общинските съветници в изграждането на мотивирано убеждение за това дали да ги подкрепят или не при гласуването им на заседанията на Общински съвет.

През отчетния период се взеха и следните по-важни решения от Общински съвет Габрово:

- С Решение №155 от 28.07.2016 г. е прието подписване на меморандум за партньорство между Община Габрово и Национална браншова ор-

ганизация за електрическа мобилност - Индустриален Клъстер „Електромобили“ /ИКЕМ/;

- С Решение №157 от 28.07.2016 г. е прието включване на Община Габрово във финансиране на Анализ за необходимост от обучение, във връзка с разкриване на специализация по „Гражданска авиация“ в Технически университет – Габрово;
- С Решение №169 от 25.08.2016 г. е приет проектобюджет за местни дейности на Община Габрово за 2017 г. и актуализирана бюджетна прогноза за местни дейности за 2018 и 2019 г.;
- С Решение №13 от 23.02.2017 г. е прието утвърждаване на окончателен бюджет на Община Габрово за 2016 г.;
- С Решение №14 от 23.02.2017 г. е приета бюджетна прогноза за местни дейности за периода 2018-2020 година.
- С Решение №200 от 27.10.2016 г. е прието извършване на допитване до населението на населените места Ангелов, Балиновци, Брънеците, Иванковци, Копчелиите, Овощарци, Орловци и Спасовци за включването им към състава на кметство Донино;
- С Решение №231 от 22.12.2016 г. е приет Анализ на потребностите от подкрепата за личностно развитие на децата и учениците в община Габрово;
- С Решение №231 от 22.12.2016 г. е прието Отпускане на финансови средства от Общинския бюджет за подпомагане на терминално болни пациенти, настанени в „Регионален хоспис“ ЕООД - гр. Дряново, живущи на територията на община Габрово за 2017 г.;
- С Решения №№234;235;236;237 от 22.12.2016 г. бяха отпуснати финансови средства в размер общо на 6000 лв. за подпомагане лечението на четири деца от община Габрово;

- С Решение №238 от 22.12.2016 г. Общински съвет Габрово прие да бъде отпусната целева парична помощ от 5000 лв. за община Хитрино.
- С Решение №8 от 26.01.2017 г. е приет Бюджет на Община Габрово за 2017 г.;
- С Решение №10 от 26.01.2017 г. е приета Промяна границите на кметство Донино, посредством присъединяване на населени места;

Една от основните дейности на Общинския съвет е свързана с приемане на нормативни актове, регламентиращи обществени отношения от местно значение. С оглед динамичното ни законодателство, с особено внимание се следеше за съответствието на общинските наредби с по-висшите по степен нормативни актове.

Изменени и допълнени през отчетния период наредби са, както следва:

- С Решение №171 от 25.08.2016 г. е прието Изменение и допълнение на Наредбата за определяне на местните данъци на територията на Община Габрово, съгласно чл.1, ал.2 и 3 от ЗМДТ – първо четене.

На 09.09.2016 г. от 15.00 часа в Ритуалната зала на Община Габрово се проведе работна среща, във връзка с Изменение и допълнение на Наредбата за определяне на местните данъци на територията на Община Габрово, съгласно чл.1, ал.2 и 3 от ЗМДТ.

Организираната среща бе във връзка с изработения проект на Наредбата и необходимостта от провеждане на консултации със заинтересованите лица по направените предложения и становища по проекта.

- С Решение №184 от 29.09.2016 г. е прието Изменение и допълнение на Наредбата за определяне на местните данъци на територията на Община Габрово, съгласно чл.1, ал.2 и 3 от ЗМДТ – второ четене;
- С Решение №194 от 29.09.2016 г. е приета Наредба за водене на регистър на общинските детски градини и центровете за подкрепа на личностно развитие на територията на община Габрово;

- С Решение №195 от 29.09.2016 г. е приета Наредба за условията за записване, отписване и преместване на деца в общинските детски градини на територията на община Габрово;
- С Решение №197 от 27.10.2016 г. е прието Изменение на Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинска собственост;
- С Решение №198 от 27.10.2016 г. е приета Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Габрово /Приета с Решение №272 от 19.12.2013 г., в сила от 01.01.2014 г./;
- С Решение №17 от 23.02.2017 г. беше приета на първо четене Наредба за приемане на ученици в първи клас на общинските училища на територията на община Габрово;
- С Решение №20 от 23.02.2017 г. беше приета на първо четене Наредба за реда и условията за отглеждане на селскостопански животни на територията на община Габрово;
- С Решение №33 от 23.02.2017 г. е приета Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за упражняване на правата на собственост на общината в търговски дружества с общинско участие в капитала и за участието на общината в граждански дружества, и за сключване на договори за съвместна дейност /Приета с Решение №67/30.03..2006 год. на Общински съвет Габрово, изм. с Решение №89/29.05.2008 г., изм. с Решение №277/17.12.2009г, изм. с Решение №91/03.05.2012 г., изм. с Решение 273/19.12.2013 г.;

Нормативно предоставените със ЗМСМА правомощия на ОбС очертават следната картина на приетите през отчетния период решения, които в големия си процент са по предложение на Кмета на Общината:

1. Приемане на изменения и допълнения на подзаконови нормативни актове, както и нови такива – 17;
2. Придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество – 36;
3. Търговски дружества, собственост на общината и такива с общинско участие – 16;
4. Устройство на територията - 18;
5. Здравеопазване и социални дейности – 15;
6. Образование и култура, младежта и спорта - 21;
7. Участие на Община Габрово в проекти и програми – 19;
8. Градоустройство и транспорт – 12;
9. Други – 9.

Анализирайки посочените по-горе цифри може да се каже, че през отчетния период Общинския съвет е проявил последователност в стремежите си да откликне на голямото многообразие от проблеми на общината и нейните жители и по възможност да разреши не малка част от тях. Превес в дейността му обаче имат решенията, свързани с управлението на общинската собственост, следвани от тези, свързани с въпроси и проблеми в областта на образованието, културата, младежта и спорта и участието на Общината в проекти и програми.

Основната си функция, съгласно Закона за местното самоуправление и местната администрация, по определяне политиката за изграждане и развитие на общината, Общински съвет Габрово реализира чрез приемане на стратегии, прогнози, програми и планове за развитие на общината, които отразяват и европейските политики за развитие на местните общности и са, както следва:

- С Решение №218 от 24.11.2016 г. е приета „Програма за опазване на околната среда на Община Габрово“, „Програма за управление на отпадъците на Община Габрово“, „Програма за опазване, устойчиво ползване и

възстановяване на почвите на Община Габрово“, с период на действие 2016-2020 г. и пакет от актуални мерки за поддържане на нивата на показателите за /Качество на атмосферния въздух/ КАВ, за периода 2016-2020 г.;

- С Решение №158 от 28.07.2016 г. е приет Общински план за интегриране на българските граждани от ромски произход и други български граждани в уязвимо социално положение, живеещи в сходна на ромите ситуация в община Габрово /2016-2018/;

През отчетния период Общински съвет Габрово, прие и следните решения свързани с изпълнението на функции, свързани с управлението на едноличните търговските дружества, чиито капитал е собственост на Община Габрово:

- С Решение №189 от 29.09.2016 г. е прието провеждане на конкурс за избор на управител на „Регионален хоспис“ ЕООД – Габрово и утвърждаване срока на договора за възлагане управлението на дружеството;

През периода 30.06.2016г. – 23.02.2017г. Общински съвет Габрово даде съгласие за кандидатстване на Община Габрово по следните програми и проекти:

- С Решение №130 от 30.06.2016 г. е прието реализиране на проект на Община Габрово “Инвестиции в съвременна образователна инфраструктура в община Габрово“ по Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г.;
- С Решение №131 от 30.06.2016 г. е прието реализиране на проект за Интегриран градски транспорт на град Габрово по Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г.;
- С Решение №217 от 24.11.2016 г. е прието одобряване на проект на Споразумение за сътрудничество в областта на туризма между общините Габрово, Трявна, Севлиево и Дряново;
- С Решение №228 от 22.12.2016 г. е прието участие на Община Габрово като партньор в проект „Технически университет - Габрово по програ-

ма Еразъм +, Ключова дейност 3 - Бизнес партньорства в областта на професионалното образование и обучение /ПОО/ за обучения на работното място и стажове;

- С Решение №2 от 20.01.2017 г. е прието Участие на Музей „Дом на хумора и сатирата“ като партньор в проект „Европейски център по дигитална креативност“ по Оперативна програма „НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ ЗА ИНТЕЛИГЕНТЕН РАСТЕЖ“ 2014-2020, процедура BC05M2OP001-1.002 „ИЗГРАЖДАНЕ И РАЗВИТИЕ НА ЦЕНТРОВЕ ЗА КОМПЕТЕНТНОСТ“;
- С Решение №1 от 20.01.2017 г. е прието Участие на ЕМО „ЕТЪР“ – ГАБРОВО като партньор в проект „Национален център по музеология и туризъм“ по Оперативна програма „НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ ЗА ИНТЕЛИГЕНТЕН РАСТЕЖ“ 2014-2020, процедура BC05M2OP001-1.002 „ИЗГРАЖДАНЕ И РАЗВИТИЕ НА ЦЕНТРОВЕ ЗА КОМПЕТЕНТНОСТ“;

Решения, свързани с отчети и програми:

- С Решение №4 от 26.2017 г. е приет Отчет за развитие на туризма на територията на община Габрово през 2016 година; приемане на Програма за развитие на туризма на територията на община Габрово през 2017 година;
- С Решение №3 от 26.2017 г. е приет Отчет за изпълнение на Програма за придобиване, управление и разпореждане с общинска собственост за 2016 г. и приемане на Програма за придобиване, управление и разпореждане с общинска собственост през 2017 г.;
- С Решение №6 от 26.01.2017 г. е приет Общински план за младежта за 2017 г.;
- С Решение №9 от 26.01.207 г. е прието изпълнение на решенията на Общински съвет Габрово, приети в периода 28 юли 2016 година – 22 декември 2016 година;

През изминалия период Общинския съвет и неговите постоянни комисии работиха по решаване обществените проблеми на жителите на общината, спазвайки законите на Република България и Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Приетите актове на Общински съвет се публикуваха в Общински бюлетин, както и на интернет страницата на Община Габрово. Питанията и отговорите от заседанията също. През отчетния период гражданите на община Габрово и общинските съветници активно упражняваха правото си да отправят питання към кмета по актуални проблеми, представляващи обществен интерес. Отправените питання към кмета бяха 23 на брой, като на същите своевременно бяха предоставени съответните отговори.

Приетите решения и протоколи от заседанията своевременно се изпращаха на областния управител и на кмета на общината в предвидения от закона срок.

За периода няма върнати от страна на кмета за ново обсъждане актове на общинския съвет.

Пред административен съд са оспорени три нормативни акта, приети от Общински съвет Габрово, чрез подадени протести от Районна прокуратура Габрово и Окръжна прокуратура Габрово.

В първия протест се твърди, че разпоредбите на чл.7, ал.1, т.5.2 от Наредбата за реда и условията за извършване на търговска дейност на територията на община Габрово са в противоречие с чл.8, ал.3 и ал.4 от Закона за закрила на детето. Също така, че чл.16, ал.3, чл.18, ал.1, т.7 и чл.22 от Наредбата противоречат на по-високостоящи нормативни актове, а именно: Чл.19 от Конституцията на Република България, чл.3, ал.3 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административният контрол върху стопанската дейност и чл.96 от Закона за местните да-

ньци и такси. Твърди се, че в Наредбата незаконосъобразно е въведено ограничение на кръга от лица, имащи право да осъществяват дейност по наредбата и са наложени ограничения и тежести, които не са необходими за постигане целите на закона. Въведен е несъответстващ на закона ред и начин за събиране на местните данъци и такси.

С Решение № 121 от 13.12.2016г. по образуваното административно дело №175/2016г. Административен съд Габрово е уважил подаденият протест. Против решението е подадена касационна жалба до Върховен административен съд, като по нейното разглеждане не е насрочено открито заседание.

Във втория протест се твърди, че разпоредбите на чл.29, ал.1, т.4 и чл.35, ал.1, т.5 от Наредбата за рекламната дейност на територията на община Габрово, противоречат чл.76, ал.3 от АПК, чл.3, ал.3 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административният контрол върху стопанската дейност и чл.96 от Закона за местните данъци и такси. Твърди се, че в Наредбата незаконосъобразно е въведено ограничение на кръга от лица, имащи право да осъществяват дейност по наредбата и са наложени ограничения и тежести, които не са необходими за постигане целите на закона. Въведен е несъответстващ на закона ред и начин за събиране на местните данъци и такси.

С Решение №90 от 19.10.2016г. по образуваното административно дело №138/2016г. Административен съд Габрово е уважил подаденият протест.

В третия протест се твърди, че разпоредбата на чл.24 от Наредбата за реда и условията за поставяне на преместваеми съоръжения на територията на община Габрово, противоречи на чл.56 от Закона за устройство на

територията, и че изискването за изготвяне на схема представлява заместване на изискваните в чл.56, ал.5 от ЗУТ документи.

С Решение №127 от 20.12.2016г. по образуваното административно дело №178/2016г. Административен съд Габрово е уважил подаденият протест.

В изпълнение на правомощията си по чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията и във връзка с чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, през разглеждания период областният управител не е връщал за ново разглеждане и не е спирал изпълнение на решения на Общински съвет Габрово.

Уважаеми общински съветници,

Настоящият отчет за дейността на Общински съвет Габрово и неговите комисии се основава както на статистическите данни, така и на анализа на съдържанието на взетите решения. Изминалият период дава основание на всеки един от нас за реална преценка на извършеното до сега и приноса му в общия обем от работата за подобряване на местното самоуправление и развитие на общината, осъзнавайки необходимостта от взаимните усилия на всички ни за още по-добри резултати в цялостната работа на Общинския съвет.

Представям настоящата информация за сведение на всички общински съветници, на кмета на общината и на общинската администрация, а така също и на гражданите на Община Габрово.

инж. ЛЕНА ГЕОРГИЕВА
Председател на
Общински съвет Габрово

