

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГАБРОВО

К-301/16.12.2020 г.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от ТАНЯ ХРИСТОВА – КМЕТ НА ОБЩИНА ГАБРОВО

ОТНОСНО: Одобряване на разходите за услугите по събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране, третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации, поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в общината за 2021 г.

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Предлагам на Вашето внимание, за обсъждане и одобрение, план-сметка за годишния размер на разходите за услугите по събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране, третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации, поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в общината за 2021 г.

Предлаганите за обсъждане разходи са за:

- обезпечаване на дейността на ОП „Благоустрояване” в частта събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръженията и инсталациите за тяхното третиране;
- поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване;
- дейността на ОП „Регионално депо за неопасни отпадъци” по третиране на битовите отпадъци в някои съоръжения и инсталации;
- сепариране;
- отчисления по чл.60 и чл.64 от ЗУО;
- провеждане на дейности в областта на управлението на отпадъците.

Планираните разходи са представени в Приложения №1; 1.1 и 1.2 и съдържат данни по приетата от Общински съвет план-сметка за 2020 г. /очаквано изпълнение към 31.12.2020 г./, а също така и планове за 2021 г., които са съобразени с промените в нормативната уредба (промяна на минималната РЗ). Освен оперативни разходи, при които няма съществени изменения и се запазват на приблизително същите нива като 2020 г., предлагаме и реализиране на инвестиционна програма. Целта е подобряване ефективността на услугите, свързани със системата за управление на отпадъци. Предвиждат се инвестиции в съоръжения, обезпечаващи дейностите по разделно събиране на отпадъците, обработката и обезвреждането им. (Приложение № 1.3) Източници за финансиране са целевите средства от наличните по специалната сметка за отчисления по чл.64 от ЗУО и средства от ТБО.

Предложените дейности са необходими за изпълнение на целите, заложили пред общините, съгласно чл. 31, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците, които са :

- до 1 януари 2020 г. : подготовка за повторна употреба и рециклиране на отпадъчни материали, включващи хартия и картон, метал, пластмаса и стъкло от домакинствата и подобни отпадъци от други източници на не по-малко от 50 на сто от общото тегло на тези отпадъци;

- до 31 декември 2020 г. : ограничаване на количеството депонирани биоразградими битови отпадъци до 35 на сто от общото количество на същите отпадъци, образувани в Република България през 1995 г.

Законодателството дава възможност на общините във връзка с чл. 27, ал. 1, т. 1 от Наредба №7 от 19.12.2013 г. /за реда и начина за изчисляване и определяне на размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци/, размера на отчисленията за обезвреждане на отпадъци да бъде намаляван, когато са предприети необходимите мерки и дейности за постигане на целите, цитирани по-горе.

В предходните години, с изключение на 2019 г., Община Габрово се е възползвала от дадената в Наредба 7 /За реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци/ възможност за намаляване с 50% на дължимите отчисления, на база на анализ на разполагаемите данни.

През 2020 г. Изпълнителната агенция по околна среда издаде заповед, с която Община Габрово се определя като изпълнила целите по чл.31, ал.1, т.1 от ЗУО за 2018 г. , с постигнат резултат – 60%, поради което през 2020 г. се внасят отчисления намалени с 50%.

За 2021 г., имайки предвид комплексните мерки, засягащи всички елементи от системата за управление на отпадъците смятаме, че ще бъдат постигнати заложените в Закона за управление на отпадъците цели , поради което е подадено заявление към РИОСВ – В. Търново за намаляването на размера на отчисленията на 50 % На 08.12.2020 г. е издадена Заповед от РИОСВ относно даденото от тях разрешение за намаляване на дължимите отчисления с 50% за целите за повторна употреба и рециклиране по чл.31, ал.1, т.1 от ЗУО. В съответствие с разпоредбите на §58 от Закона за изменение и допълнение на ДОПК средствата по чл.60 и 64 от ЗУО натрупани за периода март декември 2020г. ще бъдат възстановени на Община Габрово, като предлагаме тези средства да се използват за финансиране на текущата дейност на ОПРДНО и ОП Благоустройство, както и заплащане на ДДС, с оглед запазване на размера на такса битови отпадъци на сегашното ниво.

Първото звено в системата за управление на отпадъците са домакинствата и правилното разделно събиране на отпадъците при източника. За целта през 2021 г. Община Габрово е заложила в план-сметката сума за изпълнение на концепция, съдържаща редица мерки за информация и публичност. Те целят повишаване на информираността на гражданите и привличането им към заложените цели, чрез коренна промяна в мотивацията им и осмислено разделно събиране на отпадъците. Заложени са кампании за приемане на разделно събрани отпадъци, кампании за почистване на нерегламентирани сметища, ежегодно организиране на масово пролетно почистване.

През 2020 г., в изпълнение на сключени договори са изпълнени следните дейности: изработени са информационни табла за входи на жилищни блокове; информационни магнити към данъчните съобщения; ръководства за компостиране; наръчник с практическа информация, свързана с правилното разделно събиране на отпадъци; информационни табели за контейнерни площадки; винили за билборди и промо материали; настолна игра, тематично свързана с разделното събиране на отпадъци. През летните месеци на 2020 г. се организираха няколко

информационни събития на открито, реализирани бяха три издания на тематичен и провокативен флаш моб. Две школи по рисуване от Габрово и Трявна се включиха в предизвикателството да представят рисунки на тема „Резервна планета Земя няма, пазете я чиста“, като продължение на инициативата „Арт на депото“. Предвиждаме през следващата година да се възползваме отново от възможността да използваме част от отчисленията за провеждане на такива информационни дейности.

През 2019 г. се реализира инвестицията в подземни контейнери на две места по 3 броя, като тенденцията е разширяване на този тип събиране на отпадъците. В инвестиционната програма за 2020 г. е заложено изграждането на още 3 площадки с подземни контейнери. Тази инвестиция, в размер на 89 988,00 за четири площадки с по три подземни контейнери се реализирана през есента на 2020 г., с финансиране от натрупаните отчисления по чл.64 от ЗУО. Намерението на Община Габрово е през 2021 г. да бъдат изградени още 20 броя площадки с подземни контейнери, като ще се търси финансиране за тази инвестиция.

През 2020 г., на база сключеното споразумение за сътрудничество за рационално оползотворяване на отпадъци от текстил и облекло бяха разположени 11 съда за събиране на облекла, текстил и кожени изделия. Предстои поэтапно разполагането на още такива контейнери. Събраните количества отпадъчни облекла до края на м. октомври 2020 г. са 127,80 т.

Планираният за 2019 г. програмнен продукт за управление на дейностите, свързани със сметосъбирането и сметоизвозването, започна да функционира. Той представлява цялостна нова концепция за извършване на услугите и тяхното администриране, в която са включени GPS и други устройства, подаващи различни данни към програмния продукт. През 2020 г. започна формиране на база данни и техния анализ с цел подобряване работата на ОП „Благоустройство“. Внедрена е системата, която обхваща административните процеси в ОП „Благоустройство“, а именно: вход – изход на суровини и материали, електронни подписи на документооборота, постоянен мониторинг на складовете и активите на предприятието. Другата част от внедрената система обхваща проследяването, мониторинга и контрола на всички специализирани транспортни средства на ОП „Благоустройство“. Монтираните GPS устройства прехвърлят получената информация към ГИС платформата на Община Габрово, чрез която се проследяват движенията на специализираната транспортна техника, обслужването на контейнерните площадки и изпълняването на графика. Внедряването на програмния продукт за управление на дейностите в ОП „Благоустройство“ допринася за осъществяване на по-всеобхватен мониторинг върху процесите, на база на събраните данни да бъдат изготвени анализи на цялостната дейност на предприятието, на основание на което да бъде извършена оптимизация на процесите във времето.

През 2020 г. в експлоатация, обезпечаващи дейността на ОП „Благоустройство“ са два нови сметосъбиращи камиона и два товарни буса до 3,5 т. за събиране на едрогабаритни отпадъци.

В инвестиционните намерения на предприятието за 2021 г. е да бъдат закупени съоръжения и оборудване, като прикачен инвентар за специализираната техника, обезпечаваща дейността почистване на обществени площи, а именно: пясъкари и гребла.

Цел от програмата за 2021 г., касаеща дейността на общинското предприятие е обезпечаване на системата за управление на отпадъците с нужните съдове. Предвидено е закупуването на съдове за разделно събиране на отпадъците, които да заменят и допълнят съществуващите.

В инвестиционните намерения на Община Габрово е заложено закупуването на лизинг на специализирана техника за обслужване на площадките с подземни контейнери, които към момента са 7 броя с 21 подземни съда. Тенденцията е изграждането на този тип площадки да продължи през 2021 г. и през следващите години.

Следващото звено от системата за управление на отпадъците е третиране на битови отпадъци в съоръжения и инсталации.

Продиктувано от наличието на голямо количество обемни едрогабаритни отпадъци, постъпващи на регионалното депо, които трудно могат да бъдат уплътнени с верижна техника, се закупи през 2019 г. шредер за предварителното им третиране. Шредерът е снабден с магнитен сепаратор, който улавя металните компоненти, а смленият дървен материал, който не е годен за компостиране, се предава за рециклиране на база Споразумение за сътрудничество № 5/01.04.219г. за производството на ПДЧ плоскости. През 2020 до края на м. октомври са предадени 226,66 т. дървесни отпадъци. Съхраняването на отпадъка от третирането на едрогабаритни отпадъци се извършва в мултилифт контейнер, който осигурява максимална чистота на площадката и удобство при съхраняване и транспортиране.

Съществен елемент от системата за управление на отпадъците е тяхното сепариране за последваща обработка. През 2019 г. изтече сключения с оператора договор и беше обявена нова процедура по реда на ЗОП за избор на оператор. Първата процедура е прекратена, поради това, че предложението на единствения участник не отговаря на условията на поръчката. Проведено пазарно проучване показва значително завишение в стойността на тази услуга. Обявена е повторно процедура по реда на ЗОП за избор на оператор. През м.март 2020 е сключен договор с нов оператор, извършващ услугата сепариране на Регионалното депо за неопасни отпадъци.

Не е отпаднало намерението на Община Габрово да бъде придобито съоръжение за третиране на биоразградими отпадъци, така наречения биореактор. През 2019 г. беше изготвено прединвестиционно проучване, разработена беше процедура за придобиване на специализираното съоръжение. Същата не се обяви, тъй като финансовата тежест за заплащане на дължимите отчисления за депониран отпадък и разходите за предварително третиране на отпадъците значително се повиши. За да бъдат обезпечени тези задължителни дейности, се взе решение за отлагане на инвестицията. Продължава търсенето на други начини за финансиране за придобиване на биореактора.

През 2020 г., на компостиращата инсталация, намираща се на Регионалното депо за неопасни отпадъци са произведени 193 тона качествен компост. Всички компостни партии преминават през проверка от лицензирана лаборатория. През настоящата година са продадени 171 тона от произведения компост.

През 2020 г. се увеличи персонала на Регионално депо за неопасни отпадъци с 4 щатни бройки – инспектори, осъществяващи контролни функции по отношение управлението на отпадъци. Дейността на това звено освен за спазването на разпоредбите на Наредба за управление на отпадъците, поддържане и опазване на чистотата на територията на Община Габрово, осъществява контрол върху дейностите, извършвани с различните видове отпадъци – производствени, масово разпространени, строителни и битови. Инспекторите осъществяват планови и непланови проверки свързани с дейностите по отпадъците, както и проверки за наличие на нерегламентирани замърсявания и установяване на причинителите им, като те могат да бъдат и в сътрудничество с експертите от РИОСВ – Велико Търново. Контролират спазването

на установените графици за сметосъбиране и на мобилния пункт за разделно събрани отпадъци от домакинствата. Извършват проверки по издадените пътни листи за транспортиране на строителни отпадъци и земни маси, както и на строителни обекти, за наличие на всичките необходими документи за оползотворяване и обезвреждане на отпадъците, образувани от дейността им. Осъществяват последващ контрол на лицата, които извършват дейност по транспортиране, при отказан достъп до регионалното депо на отпадък, който не може да бъде приет, съобразно изискванията на Комплексното разрешително на Община Габрово.

През годината, за периода от април до ноември инспекторите на Регионалното депо за неопасни отпадъци са извършили общо 2346 проверки, от които 984 планови, 977 извънредни, 385 отработени сигнали и жалби. Издадени са 319 констативни протоколи с предписания, съставените са 17 акта за установени административни нарушения. При проверки са съставени 21 фиша, на стойност 790,00 лв, издадени са 15 наказателни постановления, на стойност 4 400,00 лв.

Във връзка с постигнатите резултати и увеличения обем работа по отношение на дейността на звеното от инспектори, се предвижда от средата на 2021 г. да бъдат включени още двама инспектори, което е заложено в проектобюджета на РДНО.

В подкрепа на работата на звеното инспектори, през 2021 г. е планирано закупуването на два електромобили и зарядна станция за тях.

От 2019 г. на територията на гр. Габрово работи Мобилен пункт за предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата. Мобилния пункт е снабден с различни по вид и предназначение съдове, като на него могат да бъдат предадени освен рециклируемите отпадъци (хартия, картон, пластмаса, стъкло и метал), също и текстилни отпадъци, фритюрна мазнина, батерии, малки електроуреди, флакони и опаковки замърсени с опасни вещества. Всички тези различни видове отпадъци, след като бъдат събрани от домакинствата, се предават на лица, притежаващи съответните разрешителни за тяхното рециклиране. Мобилният пункт обслужва населението по график, предварително разработен и утвърден от Кмета, а през зимния сезон - на база постъпили заявки от населението. Дейността му се възприема положително от населението, видно от постигнатите резултати и затова неговата дейност продължава постоянно и целогодишно. За предадените разделно събрани отпадъци от домакинства се получават печати в специално разработени и раздавани книжки. Срещу определен брой събрани печати се раздават поощрителни награди. До края на м. октомври 2020 г. в мобилния пункт са предадени общо 3135,9 кг. отпадъци.

Набралата популярност кампания за организиране на пункт за предаване на опасни отпадъци от домакинствата, бе проведена в две издания и през 2020 г. Предадените на лицензирана фирма количества опасни отпадъци са общо 1 056,50 кг.

Предвид наложената практика от предходни години, предлагаме училищата и Технически университет – Габрово да бъдат освободени от заплащане на такса „битови отпадъци“ – в размер на съответно 100 % и 50 % от дължимата сума, които средства да бъдат използвани целево от съответното учебно заведение.

Въз основа на изложеното предлагам Общински съвет Габрово да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 7 от ЗМСМА, чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ, чл. 14 и чл.8 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Габрово, Общински съвет Габрово

**РЕШИ:**

1. Одобрява план-сметка за годишния размер на разходите за 2021 г., съгласно Приложение № 1, Приложение №1.1, Приложение №1.2 и Приложение №1.3, които са неразделна част от настоящото решение.

2. Освобождава изцяло от заплащане на такса „битови отпадъци“ за 2021 г. общинските и държавни училища на територията на Община Габрово, както и Центъра за специална образователна подкрепа.

3. Освобождава Технически университет-Габрово от заплащане на „такса битови отпадъци“ за 2021 г., в размер на 50 % от дължимата сума.

4. Задължава кмета на Община Габрово да създаде ред за целевото изразходване на средствата в размера на незаплатената такса „битови отпадъци“ от лицата по т.2 и т.3, както и да предостави информация за реализираните дейности и изразходените средства до края на 2021г.

Приложения:

1. Приложение № 1 – План-сметка за 2021 г. за разходите по чл. 66, ал.1 от Закона за местните данъци и такси;

2. Приложение № 1.1 – Отчет на разходите за 2020 г. и разчет за 2021 г. на оперативните разходи за изпълнение на услугите от ОП "Благоустройство";

3. Приложение № 1.2. – Отчет на разходите за 2020 г. и разчет за 2021 г. на оперативните разходи за изпълнение на услугите от ОП "РДНО";

4. Приложение № 1.3 – Разчет на целевите и инвестиционните разходи за изпълнение на услугите по събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране, третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации, поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в общината за 2021 г.

5. Информация за целево разходване на паричните средства в размер на незаплатената такса „Битови отпадъци“ от общинските и държавни училища на територията на Община Габрово и на Технически университет-Габрово за 2020 година.

/п/

ТАНЯ ХРИСТОВА

КМЕТ НА ОБЩИНА ГАБРОВО