

МОТИВИ ЗА ПРИЕМАНЕТО
на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и
администрирането на местните такси, цени на услуги и права на територията на
община Габрово

1. Причини, които налагат приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси, цени на услуги и права на територията на община Габрово.

Предложението от страна на общинска администрация за приемане на изменения по Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Габрово е продиктувано от безпрецедентната инфлационна обстановка от предходните 18 месеца, както и от настъпилите промени в някои от нормативните и поднормативни актове.

Проектът на предложените изменения в Наредба за определянето и администрирането на местните такси, цени на услуги и права на територията на община Габрово се придържа към структурата и логиката на сега действащата наредба, изразяваща се в текстово описание на видовете услуги, принципите при които са формирани стойностите на съответните такси и цени, начинът на събиране на съответните такси и цени, и приложения, с които се определят конкретните стойности (цени и такси) на различните услуги, както и сроковете, в които се предоставят те.

Община Габрово предоставя на гражданите и организациите различни по своето естество и същност услуги и права. Част от тях са нормативно определени, както и правомощието на общините да събират такси за тяхното предоставяне е изрично предвидено. За тези услуги, които са вменени за изпълнение на Общините е предвидено да се събират такси, както и е предвиден начина на ценообразуване на стойността на тези такси.

Освен предоставянето на административни услуги Община Габрово има правомощия да управлява ефективно и в интерес на обществото общинското имущество, управлявайки материална база в сферата на образованието, културата, спортните дейности, здравеопазването, социалните услуги и друга инфраструктура. Община Габрово осъществява политика и важна роля в осигуряването на гражданите, бизнеса и посетителите на Община Габрово на услуги в сферата на социалните, културните и спортни дейности, градоустройство и други. Съгласно чл. 6, ал. 2 от ЗМДТ за всички услуги и права, предоставяни от общината, с изключение на тези по ал. 1 от същия член, в правомощията на общинският съвет е да определя цената на съответната услуга или право.

По същество предложените изменения и допълнения се характеризират, в следната последователност:

- Промени във връзка с отпадането на таксите за детските ясли и детските градини в сила от 01.04.2022 г., както и в следствие на настъпили промени в чл. 6, ал. 1 и чл. 81 от ЗМДТ и съответните на тях промени в Закона за предучилищното и училищното образование и Закона за здравето, се отменят и съответните текстове от Наредбата регламентирани тези такси;

- Промените в Част II, т. 1.1. са в следствие изменения в чл. 56а от Закона за устройство на територията /ДВ, бр. 16 от 2021 г./. Промените в Част III и Част IV са с оглед гъвкавост и насърчаване ползването площи и терени общинска собственост на открито за провеждане на публични събития, които имат по-кратка продължителност или сложна техническа организация по монтаж и демонтаж на съпътстващите дейности, в

съответствие организиране на събитието. В последните няколко години се забелязва значителен интерес от представители на различни марки автомобили, относно възможността техни членове на клубове или сдружения да се организират и събират в определени за това места на територията на местност „Узана“. В частта остойностяваща ползването им, в местност „Узана“ за организирани панорами, авто ревюта и авто събори се включват дейностите по предоставянето, транспортирането и сметизвозването на контейнерите за битови отпадъци;

- Промени породени от приложението на Наредбата и сроковете в които следва да се предоставят услугите, като се предвижда изменение на срока за предоставяне на услугите издаване на превозни билети. Към настоящия момент срокът е „веднага“, като има изискване и самия билет да се издава в деня на превозването на дървесината. Това създава известно затруднение, доколкото предполага заявителя да се яви в Община Габрово, да заяви услугата, да се придвижи заедно с отговорното служебно лице до мястото на издаване на превозния билет и да транспортира дървесината в рамките на един ден. За да може да се избегне това, лицето заявява услугата и в рамките на няколко дни се предостави услугата на място (където е дървесината), съобразно което се предлага промяна в срока за предоставяне на услугата да е 7 дни. При анализ на сроковете в другите общини се установи, че този срок варира от 3 дни до 30 дни. Намираме, че срок от 7 дни, което на практика са 5 работни дни е достатъчен, за да могат заинтересованите лица да подадат искането и да получат услугата своевременно. Предвиденият срок предоставя възможност и за отстраняване на нередности в заявленията, както и за проверки при необходимост от това. При срок веднага, отговорните служители са поставени под излишно напрежение и ограничение за вземане на решение „веднага“;

- Промени съгласно настъпилите промени в Закона на автомобилните превози, обнародвани в ДВ бр. 71 от 11.08.2020 г., в сила от 11.08.2020 г. и НАРЕДБА № 34 от 1999 г. за таксиметров превоз на пътници, обнародвани ДВ бр. 9 от 2.02.2021 г., в сила от 2.02.2021 г., съгласно които се имплементира задължението на Кметовете на Общините, чрез техни оправомощени лица да извършват регистрацията и заличаването от регистъра на търговците, които извършват таксиметров превоз на пътници, както и да издават Разрешение за извършването на таксиметров превоз на пътници. Извършен е преглед на предоставените услуги в редица областни градове, като сроковете и цените са съобразени, както със възможността да се предостави адекватно решение в оптимален срок, но и за ресурс в минимални размери;

- Промени съобразени с допуснати пропуски в мотивите към Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси, цени на услуги и права на територията на община Габрово приета с Решение № 45/25.02.2021 година на Общински съвет – Габрово, където са изложени мотиви за промяна цените за отдаване на сцената на открито както следва: „С оглед гъвкавост и насърчаване ползването на сцената на открито за провеждане на публични събития, които имат по-кратка продължителност, в проекта е предвидено наема на сцената да бъде отнесен в раздел Ползване на оборудване и съоръжения за базари, пазари и публични събития. Заплащането за денонощие в размер на 1000 лева е вероятно възпиращо желаещите да я ползват за няколко часа. Освен това намираме, че следва да се насърчават събитията на открито в създалата се ситуация, както и след нейното отминаване“, като обаче в проекта на наредбата вместо актуализация в цената същата е отменена;

- През последните 10 години таксите за ползване на плувен басейн в ПМГ „Акад. Иван Гюзелев“, не са коригирани. За този период разходите за отопление, а и не само са се повишили с 2,5 пъти спрямо приходите. Драстичното завишаване е в следствие скока на цените на разходите за електрическа енергия и природен газ. Анализите показват, че без покачване на таксите за предоставяната услуга ще се стигне до затруднения в предоставянето на услугите на територията на плувния басейн;

- Промени съобразени с целесъобразното използване на спортните бази:

➤ **СПОРТНА ЗАЛА „ОРЛОВЕЦ“**

Точка 2 се променя и цената за наем за целодневна заетост за спортна проява става 500 лева. Предходната ставка от 1250 лева не е съотносима спрямо почасовото наемане на залата (70 лв/час). При сега действащата Наредба, почасовото наемане на залата за цял ден е с по-ниска стойност от ставката посочена в т.2 за целодневна заетост, а следва да бъде обратното. Това води и до отпадането на т.2.1.

В **точка 3.1** отпадат „бюджетни структури“ тъй като това противоречи на забележката под таблицата в Раздел VIII, според която: „Ползването на спортните бази за мероприятия на общински бюджетни структури и на държавните училища на територията на общината е безплатно“.

Добавя се **точка 11.1.3** и съответната ставка за случаите, в които фоайето на СЗ „Орловец“ се ползва за търговска дейност.

Точка 11.2. се отменя. Ценообразуването за ползване на откритите прилежащи площи попада в друга част от Наредбата - Такси за ползване на пазари, тържища, панаири, тротоари, площи, улични платна и терени с друго предназначение, в раздел IV - За ползване на места, върху които се организирани панорами, стрелбища, авто ревюта, авто събори, моторни люлки, ледени пързалки и други атракционни.

➤ **СТАДИОН „АПРИЛОВ“**

Точка 6 се отменя. Ценообразуването за ползване на откритите прилежащи площи попада в друга част от Наредбата - Такси за ползване на пазари, тържища, панаири, тротоари, площи, улични платна и терени с друго предназначение, в раздел IV - За ползване на места, върху които се организирани панорами, стрелбища, авто ревюта, авто събори, моторни люлки, ледени пързалки и други атракционни.

➤ **СПОРТЕН КОМПЛЕКС „ХРИСТО БОТЕВ“**

Точка 7 се отменя. Ценообразуването за ползване на откритите прилежащи площи попада в друга част от Наредбата - Такси за ползване на пазари, тържища, панаири, тротоари, площи, улични платна и терени с друго предназначение, в раздел IV - За ползване на места, върху които се организирани панорами, стрелбища, авто ревюта, авто събори, моторни люлки, ледени пързалки и други атракционни.

Добавя се **Точка 8** регламентираща Ползване на спортното хале и сауна. Цената е съобразена със сериозното увеличение на електроенергията.

- Промени съобразени с допуснати пропуски в мотивите към Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси, цени на услуги и права на територията на община Габрово приета с Решение № 45/25.02.2021 година на Общински съвет – Габрово, където са изложени мотиви за промяна цените за отдаване на сауна към комплекс „Христо Ботев“. Следва да се отбележи, че и двете отпаднали услуги са такива, които са потенциални източници на

прихода за Община Габрово без да е необходимо допълнително влагане на средства и ресурси;

- Промени имащи отношение по ползването на Закрит паркинг на ул. „Станционна“, които се уреждат чрез наемни отношения по реда на НАРЕДБА за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, приета от Общински съвет гр. Габрово.

- Промени обективизиращи изменение, касае ползването на съдове за смет (тип Лодка). Към настоящия момент ОП „Благоустрояване“ гр. Габрово, разполага само със съдове за смет (тип Лодка) с обем 4 куб. м. В техническите характеристики на специализираните камиони, с които разполагаме, е посочено, че максималната маса, която стрелите на камионите могат да вдигнат е съответно 6,5 тона за единия камион и 8,0 тона за другия камион. Практиката показва, че 1 кубик строителен отпадък може да достигне тегло около и малко над 1,5 тона, което означава, че и при евентуалното използването на 6 куб. контейнер може да доведе както до повреда на камиона, така и до инциденти при товаро-разтоварната дейност.

- Последното изменение е в Приложение 7 и се изразява в актуализиране на текстовете съобразно нормативните промени, а именно отмяната на ЗПУКИ и нормите регламентиращи намаляване на административната тежест.

2. Цели, които се поставят:

Постигане на съответствие и избягване на противоречия на текстовете от наредбата с нормите на Закона за местните такси и други закони и подзаконови нормативни актове. Спазване принципите за откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, конкретно при определяне размера, реда и начина на събиране и освобождаване от заплащане на местните такси и цени на услуги на територията на общината. Отстраняване на допуснати технически грешки и целесъобразно и пълноценно използване наличните активи и ресурси на Община Габрово.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на Наредбата:

Финансовото и материално обезпечаване на приложението на наредбата е налице.

4. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

На първо място отстраняване на пороците допуснати с предходните изменения и допълнения и създаването на един стабилен нормативен акт.

С приемането на Наредбата ще бъдат регламентирани условията и реда за определяне, установяване, обезпечаване и събиране на местните такси и цени на услуги, съобразно изискванията на Закона и да не се допускат противоречия и различия между законовата и подзаконова нормативна уредба.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Настоящата наредба е създадена в съответствие с принципите на Европейската харта за местно самоуправление, Европейска харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на проекта на Наредбата с основния нормативен акт (ЗМДТ) и други закони, предвиждащи изискване и правомощия за събиране на цени и такси на услуги и права, предоставяни от Община Габрово, както и тяхното образуване.