

МОТИВИ ЗА ПРИЕМАНЕ НА НАРЕДБА ЗА РЕД И УСЛОВИЯ ЗА ПОСТАВЯНЕ НА ПРЕМЕСТВАЕМИ ОБЕКТИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ГАБРОВО

1. Причини, които налагат приемането на предложения Проект.

По протест на прокурор от Окръжна прокуратура Габрово, с Решение № 127/20.12.2016г. по адм.д. № 178 на Административен съд Габрово по описа за 2016г. е отменен чл.24 от Наредба за реда и условията за поставяне на преместваеми съоръжения на територията на община Габрово, приета от Общински съвет Габрово с Решение № 157 от 31.05.2007г. ГАС намира, е налице процесуално нарушение и нарушение за изискванията за форма на акта, свързано с приемането на оспорената наредба, а именно – липса на мотиви за приемането ѝ. Съгласно разпоредбата на чл.56 от ЗУТ върху поземлени имоти могат да се поставят преместваеми увеселителни обекти и преместваеми обекти за търговски и други обслужващи дейности - павилиони, кабинни, маси, зарядни колонки за електрически превозни средства, както и други елементи на градското обзавеждане - спирки на масовия градски транспорт, пейки, осветителни тела, съдове за събиране на отпадъци, чешми, фонтани, часовници и други. Наредбата не прави разграничение според видовете обекти в тази насока, а те са твърде разнообразни. Редът за разрешаването им е един и същ. Оспорената разпоредба на чл. 24 от наредбата също не конкретизира за какви точно по вид съоръжения се изисква разрешаване и то само при положение, че теренът, върху който ще се поставят те е с неосъществено предвидено според действащия ПУП строителство, до неговото осъществяване и въз основа на подробна схема. ГАС не намира за логично и законно наличието на такова изискване при положение, че собственик на такъв терен желае да постави в него например пейка, люлка, маса, чешма, осветително тяло, фонтан, съд за събиране на отпадъци или пък часовник. И двете изисквания – и за неосъществено строително мероприятие, и за наличие на подробна схема, са прекомерни, излишни, в разрез с целта на закона и с конкретните негови нормативни правила.

За обектите по чл.56, ал.1 от ЗУТ се издава разрешение за поставяне по ред, определен в Наредба на Общински съвет, въз основа на схема, одобрена от главния архитект на общината /чл.56, ал.2 от ЗУТ/. За държавните имоти схемата се одобрява след съгласуване със съответната централна администрация, която стопанисва имота, а в останалите случаи /когато става въпрос за общински терени/ - с областния управител /същата разпоредба/. От съдържанието на тази правна норма става ясно, че единствено за държавните и общински имоти законодателят изисква наличие на схема, одобрена от гл. архитект на общината и съгласувана с посочения друг административен орган. За обектите, разположени в частни имоти, такова изискване няма, предвижда се само разрешителен режим, като в общинската наредба следва да се определи редът за издаване на съответното разрешение, но не се предвижда възможност за изискване и налагане на допълнителни тежести, които законът не предвижда. В разпоредбата на чл.56, ал.1 от ЗУТ законодателят изрично е предвидил, че за частните имоти се издава само разрешение, като единствено редът за издаването му се регламентира от съответния общински съвет. Докато за общинските и държавни терени има и допълнителни изисквания – одобряване и съгласуване на схема за поставяне на съоръженията.

Що се касае до частните терени, то единственото законово изискване е, когато преместваем обект се предвиди да бъде поставен в чужд имот, собственикът на последния да даде писмено разрешение за това. Предвиждането е логично, т.к. собственикът ще търпи ползването на обекта от страна на трети лица, поради което следва да се предвиди неговото предварително дадено съгласие.

В следствие с Решение №51/30.05.2017г. по адм. дело № 69 по описа за 2017 година на ГАС е отменена цялата Наредба, поради допуснати съществени нарушения на административно-производствените правила при нейното приемане, изразяващи се в липсата на мотиви. Липсата на мотиви при изготвянето на предложението за приемане на наредбата касае оспорения текст в неговата цялост, което обосновава необходимостта от приемане от Общински съвет Габрово на изцяло нов подзаконов нормативен акт, който да урежда този вид отношения.

От друга страна с изменение и допълнение на ЗУТ, публикувано в ДВ, бр. 25 от 2019 г. от 26.03.2019 г. е въведена изцяло нова уредба на условията и редът за издаване на разрешението за поставяне на обектите, за одобряването и за изискванията към схемата и проектната документация, които следва да са предмет на приета от Общински съвет Наредба, а поставянето на преместваеми обекти във всички урегулирани поземлени имоти е независимо от субекта на собственост.

При извършения преглед на текстовете на наредбата се установи, че съществуващата регламентация не отразява в достатъчна степен настъпилите промени в обществените отношения.

Съвместяването в една и съща наредба на текстове, уреждащи сходни, но все пак различни аспекти от дейността на Общината, във връзка с устройството на територията, е нецелесъобразно и затруднява практическата работа, свързана с прилагането на наредбата, поради което от обхвата на преката на Наредба са изключени:

1. преместваемите обекти, разположени в терени, отредени по действащ подробен устройствен план (ПУП) за пазари, тържища и базари, предвид че за тях се прилага ПУП с одобрен инвестиционен проект, респективно – одобрена схема за поставяне по общия ред, предвиден в ЗУТ;

2. рекламно-информационните (регламентирани с Наредба за рекламната дейност на територията на Община Габрово) и монументално-декоративни елементи;

3. временни обекти, разрешени по реда на § 17 от ПР на ЗУТ.

4. поставянето на пътни знаци съгласно изискванията на Закона за движението по пътищата (ЗДП) и Правилника за прилагане на ЗДП;

5. поставянето на табели за наименование на улици, площади и административни номера на имотите.

Настоящият проект на Наредба отчита съществуващите проблеми, които касаят както гражданите, така и служителите, ангажирани с практическото приложение на отменената наредба. В проекта е отразена необходимостта от определяне на видовете, предназначението и изискванията към оформлението и поставянето на преместваемите обекти, както и условията и реда за тяхното разрешаване.

В настоящия Проект е предвидено преместваемите обекти да бъдат диференцирани според местоположението на имота, върху който се разрешава поставянето им, както и според вида и тяхното предназначение. Преместваемите обекти са категоризирани, в съответствие с измененията в ЗУТ, посочени са преместваемите обекти по вид и предназначение.

Проектът на наредба урежда изискванията за поставяне на преместваеми обекти, разграничени са конкретните хипотези, в които не се издава разрешение за поставяне на преместваем обект, регламентиран е и редът за одобряването и за изискванията към схемата и проектната документация.

В различни раздели на проекта на Наредба са предвидени ред и условия за поставяне на преместваеми обекти, отчитайки новите изисквания на ЗУТ, временното ползване на имоти или части от тях - държавна или общинска собственост, за допълнителна открита търговска площ към преместваеми обекти, както и към търговски обекти в сгради.

В проекта на наредба е създаден раздел за условия и ред за разрешаване поставянето на елементи на градското обзавеждане, свързани с облика на града.

Дадена е възможност заявления за издаване на разрешение за поставяне на преместваеми обекти да подават и лица, на които собственика на имота е дал изрично писмено съгласие и упълномощени представители на заявителите.

Проектът на Наредба е съобразен с разпоредбата на чл. 23, ал. 4 от Закона за търговския регистър, съгласно който, ако е посочен ЕИК, съдът, държавните органи, органите на местното самоуправление и местната администрация и лицата, на които е възложено упражняването на публична функция, организации, предоставящи обществени услуги, включително банките, нямат право да изискват доказването на обстоятелства, вписани в търговския регистър, и представянето на актове, обявени в търговския регистър.

На следващо място е регламентирана процедура по принудително премахване на преместваеми обекти, така както повелява нормата на чл.57а, ал.7 от ЗУТ, като безпротиворечиво и цялостно се регулират обществените отношения в тази област.

Съгласно чл. 20 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) общинският съвет определя политиката за изграждане и развитие на общината във връзка с осъществяването на дейностите по чл.17, както и на други дейности, определени със закон. В чл. 21, ал. 1, т. 13 от ЗМСМА създава правомощие за общинският съвет да определя изискванията за дейността на физическите и юридическите лица на територията на общината, които произтичат от екологичните, историческите, социалните и другите особености на населените места, както и от състоянието на инженерната и социалната инфраструктура.

Съгласно чл. 8 от Закона за нормативните актове, всеки Общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение.

Проектът е съобразен с изискванията на съответните законови и подзаконови нормативни актове.

2. Цели, които се поставят.

Целта, която ще се постигне, е приемане на нов подзаконов нормативен акт, при спазване на административно производствените, в съответствие с действащото законодателство в Република България, както и изпълнение на задължението на Общински съвет Габрово за приемане на ред и условия за издаване на разрешение за поставяне на обекти по чл. 56 от ЗУТ.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба.

За прилагане на новата Наредба не са необходими допълнителни финансови средства.

4. Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива.

Новият нормативен акт ще съответства на разпоредбите на ЗУТ и подзаконовите актове по прилагането му, съответно на императивните изисквания на Закона за нормативните актове и указа по прилагането му, както и ще отразява променените фактически обстоятелства в устройството на територията на община Габрово и новите възможности за по-ефективно разполагане на различни видове преместваеми обекти, елементи на градското обзавеждане на територията на община Габрово.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Предлаганият проект е подзаконов нормативен акт, поради което съответствието с правото на Европейския съюз е предопределено от разпоредбите на Европейската харта за местното самоуправление, директивите на Европейската общност, свързани с тази материя. Предлаганият проект на Наредба за ред и условия за поставяне на преместваеми съоръжения на територията на община Габрово не противоречи на норми от по-висока йерархия и на европейското законодателство.