



ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГАБРОВО

К-55/13.04.2022 г.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от Мария Йозова
За кмет на община Габрово

Относно: Програма за управление на отпадъците на община Габрово

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Настоящият проект на Програма за управление на отпадъците на община Габрово, е изготвена в изпълнение на чл. 52, ал.1 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО) и чл. 57 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС). Проектът има за цел да осигури синхронизиране на стратегическите документи на Община Габрово в сферата управление на отпадъците с европейското и българското законодателство. Програмата за управление на отпадъците на община Габрово 2021-2028г. е разработена с период на действие, съвпадащ с Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021-2028г. и е разработена в съответствие с „Методически указания за разработване на общински/регионални програми за управление на отпадъците“ (издадени със Заповед №РД-883/23.09.2021г., на Министъра на околната среда и водите).

Основната цел на Програмата е, чрез планираните мерки, действия и ресурси, да бъдат постигнати поетапно националните цели за рециклиране на битови отпадъци и намаляване количествата на депонирани отпадъци. Чрез системите за разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци общините трябва да Восигуряват като минимум изпълнението на следните цели:

- ✓ най-късно до 31 декември 2025 г. подготовката за повторна употреба и рециклирането на битови отпадъци най-малко до 55 на сто от общото тегло на тези отпадъци;
- ✓ най-късно до 31 декември 2030 г. подготовката за повторна употреба и рециклирането на битови отпадъци най-малко до 60 на сто от общото тегло на тези отпадъци;
- ✓ най-късно до 31 декември 2035 г. подготовката за повторна употреба и рециклирането на битови отпадъци най-малко до 65 на сто от общото тегло на тези отпадъци;
- ✓ най-късно до 31 декември 2035 г. количеството на депонираните битови отпадъци да е намалено до 10 на сто или по-малко от общото количество образувани битови отпадъци (по тегло).

В програмата за управление на отпадъците са заложили четири стратегически цели:

1. Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
2. Увеличаване количествата на рециклирани и оползотворени отпадъци и създаване на условия за максимално отклоняване на отпадъчните потоци от депо;
3. Намаляване на количествата и риска от депонираните битови отпадъци и нулево замърсяване

4. Мобилизация на капацитет и ресурси за устойчиво управление на отпадъците на територията на община Габрово

Разработен е план за действие, който съдържа осем програми и две подпрограми, които ще подпомогнат изпълнението на стратегическите цели, чрез изпълнение на конкретни мерки и подходи за постигането им. За всяка мярка са посочени срок за реализация, стойност и възможни източници на финансиране, очакван резултат от изпълнението на мярката, индикатори за проследяване на напредъка и изпълнението на мярката, отговорни институции (водеща и партньор/и).

I. Основни положения в проекта на Програма за управление на отпадъците на община Габрово 2021-2028г.

Процесът на разработване на общинската програма за управление на отпадъците условно може да се раздели на три фази – предварителна подготовка, събиране на информация за анализите на настоящото състояние и същинско планиране на целите и мерките за бъдеще.

Програмата за управление на отпадъците съдържа:

1. Общи положения - географски и демографски характеристики за община Габрово;
2. Анализ на съществуващото състояние, относно отпадъците – разгледани са и анализирани действащите нормативни и стратегически документи на национално и местно ниво. Изготвени са изводи и препоръки.

3. Анализ на потоците отпадъци образувани на територията на община Габрово:

- 3.1. Битови отпадъци;

- 3.2. Производствени неопасни отпадъци;

- 3.3. Строителни отпадъци;

- 3.4. Опасни отпадъци от бита

- 3.5. Специфични потоци отпадъци, които включват: Масово разпространени отпадъци (отпадъци от опаковки, негодни за употреба батерии и акумулатори (НУБА), излязло от употреба електрическо и електронно оборудване (ИУЕЕО), излезли от употреба моторни превозни средства (ИУМПС), отпадъчни масла и нефтопродукти, излезли от употреба гуми).

- 3.6. Утайки от Пречиствателна станция за отпадни води (ПСОВ).

На база събраната информация са изготвени анализи, представени в табличен вид и чрез диаграми за количества и тенденциите на различните потоци отпадъци в общината, нормата на натрупване, както и морфологичният състав на образуваните битови отпадъци в общината за периода 2016-2020г. (съгласно методическите указания на МОСВ).

Изготвените анализи и изводи за отпадъците имат голямо значение за установяване на необходимостта от оптимизация и инвестиции в сферата на управлението на отпадъците. На база анализите са изготвени изводи и препоръки

4. Анализ на инфраструктурата за управление на отпадъците - Разгледана е настоящата ситуация по отношение на осигуряване от общината на инфраструктура за управление на битовите отпадъци и утайките от ПСОВ. Направени са анализи на инфраструктурата за управление на строителните отпадъци и на въведените системи за разделно събиране на масово разпространените отпадъци (опаковки, излязло от употреба електрическо и електронно оборудване, негодни за употреба батерии и акумулатори, облекло и текстил)

5. Анализ на институционалния капацитет, в т.ч. прилагане на контролните функции съгласно националното законодателство и местните нормативни актове.

6. Анализ на икономическите инструменти и стимули в областта управление на отпадъците

7. Анализ на въведените схеми за управление на отпадъците на принципа на „замърсителя плаща“ и „отговорност на производителя“.

8. Анализ на замърсените в миналото площадки за обезвреждане на отпадъци и мерките предприети за тяхното възстановяване.
9. Анализ на информирането на обществеността по въпросите свързани с управлението на отпадъците. Работа с населението на общината.
10. Анализ на приложените мерки и съществуващи практики по предотвратяване образуването на отпадъците.
11. Прогнози за образуваните отпадъци
12. SWOT анализ на Програма за управление на отпадъците на територията на Община Габрово 2021-2028г.

Идентифицирани са конкретни рискове при изпълнението на мерките:

- ✓ Невъзможност да бъде отчетено постигане на целите за рециклиране и оползотворяване, поради недостатъчна информация;
 - ✓ Недостигане на заложените национални цели, поради нефункциониращи организационни схеми и слабо възприемане от обществото на необходимостта от разделното събиране и реализираната система на територията на Община Габрово, които да доведат до непълноценно третиране и оползотворяване;
 - ✓ Възникване на нови замърсявания с битови и строителни отпадъци и недостатъчен ресурс за тяхното почистване;
 - ✓ Невъзможност за намаляване на отчисленията по чл. 64 от Закона за управление на отпадъците, което води до увеличение на такса битови отпадъци;
 - ✓ Увеличаване на разходите за дейности по сметосъбиране, сметоизвозване, чистота и третиране на битовите отпадъци;
 - ✓ Недостатъчен финансов ресурс за изпълнение на заложените дейности.
13. Преглед на добри и устойчиви практики в сферата управление на отпадъците.
 14. Цели и алтернативи за развитие. Разработени програми, подпрограми с мерки за постигане на целите и индикатори за измерване на напредъка. Разработена система за мониторинг, контрол и отчитане на изпълнението на програмата.

II. Очаквани резултати

- ✓ Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
- ✓ Увеличаване количествата на рециклирани и оползотворени отпадъци и създаване на условия за максимално отклоняване на отпадъчните потоци от депо;
- ✓ Намаляване на количествата и риска от депонираните битови отпадъци и нулево замърсяване;
- ✓ Мобилизация на капацитет и ресурси за устойчиво управление на отпадъците на територията на община Габрово - подобряване на институционалния капацитет за устойчиво управление на отпадъците и превръщане на обществеността и бизнеса в ключов фактор при прилагане на йерархията на управление на отпадъците.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагането на програмата за управление на отпадъците:

Прилагането на Плана за действие към Програмата за управление на отпадъците с период на действие 2021-2028г., е свързан финансови средства.



1. За изпълнение на мерките, заложиени за постигане на стратегическа Цел 1 "Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване" са разчетени средства на обща стойност – 720 000,00лв. Като от тях за периода 2021-2028г. са предвидени от общински бюджет - 95 000,00 лв. (източник на финансиране - такса битови отпадъци; отчисления по чл.64 от ЗУО);

2. Разчета на финансовите средства, необходими за изпълнение на мерките, заложиени за постигане на стратегическа Цел 2 „Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и създаване на условия за максимално отклоняване на отпадъчните потоци от депо“ са на обща стойност за целия период на действие 2021-2028г. – 6 654 000,00 лв., като собствените средства са на стойност -253 000,00 лв.

3. Финансовите средства, необходими за изпълнение на мерките, заложиени за постигане на стратегическа Цел 3 „Намаляване на количествата и риска от депониране на отпадъци и нулево замърсяване“ са разчетени на обща стойност – 985 000,00 лв., като от тях са предвидени за целият период на действие 2021-2028г. – 60 000,00 лв. средства от Община Габрово.

4. Финансовите средства, необходими за изпълнение на мерките, заложиени за постигане на стратегическа Цел 4 „Мобилизация на капацитет и ресурси за устойчиво управление на отпадъците на територията на община Габрово“ са разчетени на обща стойност – 523 000,00 лв., от които за програмния период от общински бюджет са предвидени - 97 000,00лв.

Предлаганият проект на Програма е съобразен с разпоредбите на европейските директиви и регламенти в сферата управление на отпадъци и е в съответствие с Закон за управление на отпадъците, Закон за опазване на околната среда, Национален план за управление на отпадъците 2021-2028г.

Проектът на Програма за управление на отпадъците на община Габрово е публикуван на 21.03.2022г. на интернет страницата на Община Габрово, съгласно чл.52, ал. 7 от ЗУО, с цел осигуряване на обществен достъп.

Получено е положително становище от РИОСВ – Велико Търново.

Предвид гореизложеното предлагам Общински съвет – Габрово да вземе следното:

РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21, ал. 1, т.12 от ЗМСМА и чл.52, ал.8 от ЗУО, Общински съвет - Габрово

РЕШИ:

Приема Програмата за управление на отпадъците на община Габрово 2021-2028г.

Приложение: Програмата за управление на отпадъците на община Габрово 2021-2028г.

/п/

МАРИЯ ЙОЗОВА

За Кмет на Община Габрово

(Съгласно Заповед № 571 /08.04.2022г. на Кмета на община Габрово)