

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГАБРОВО

К-165/12.08.2022 г.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от

МАРИЯ ЙОЗОВА - *За Кмет на Община Габрово, (съгласно заповед №1594 / 09.08.2022г.
на кмета на Община Габрово)*

Относно: Одобряване на процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ на Фондация „Общност в помощ на зависимите“

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

В приетия през м. юли 2020 г от Министерски съвет План за изпълнение на Националната стратегия за борба с наркотиците /2020-2024 г./, към Стратегическа цел 1. Ограничаване на търсенето е заложено изпълнението на Задача 1.3. Повишаване на достъпа и ефективността на лечение, психосоциална рехабилитация и реинтеграция, 1.3.2. Създаване на система за психосоциална рехабилитация, включително на лица под 18 години, б/ Създаване на нови резиденциални програми вкл. и комбинирана зависимост (наркотици и алкохол), тип “терапевтична общност” и подкрепа на съществуващите програми, които имат съгласие по Наредба № 8.

Отговорните институции за изпълнението на тази задача са Министерство на здравеопазването и Националният център по общественото здраве и анализи, в партньорство с неправителствени асоциации, Агенция за социално подпомагане, Превантивно-информационните центрове и Общините.

Съгласно чл. 30 (1) от Закона за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите, рехабилитационните програми са психологически и/или социални дейности, насочени да помогнат на хронично злоупотребяващия с наркотични вещества пациент да достигне най-доброто възможно ниво на социално функциониране след успешно приключване на активното лечение. Съгласно чл. 89 (1) Програмите за психосоциална рехабилитация за лица, които са били зависими или са злоупотребявали с наркотични вещества, се осъществяват от доставчиците на социални услуги по Закона за социалните услуги, от амбулатория за специализирана медицинска помощ, в лечебни заведения за стационарна психиатрична помощ и в центрове за психично здраве.

Условията и редът за осъществяване на програми за психосоциална рехабилитация се определят с Наредба № 8 от 7 септември 2011 г. на министъра на здравеопазването и министъра на труда и социалната политика.

В съответствие с Плана за изпълнение на Националната стратегия за борба с наркотиците /2020 -2024 г./, с решение на Министерски съвет № 50 от 3 февруари 2022 г. за приемане на

стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2022 г. са предвидени като допълващ стандарт средства за психосоциална рехабилитация за общини, на територията на които са разкрити такива услуги.

На територията на Община Габрово услугите се предоставят от Фондация „Общност в помощ на зависимите“, регистрирана през септември 2020 г. и притежаваща следните лицензи:

- Лиценз № Л-3129-39 за предоставяне на социалната услуга „Застъпничество и посредничество“
- Лиценз № Л-3129-42 за предоставяне на социалната услуга „Терапия и рехабилитация“
- Лиценз № Л-3129-41 за предоставяне на социалната услуга „Обучение за придобиване на умения“
- Лиценз № Л-3129-40 за предоставяне на социалната услуга „Информирание и консултиране“
- Лиценз № Л-3129-219 за предоставяне на социалната услуга „Резидентна грижа“

През м. април 2021 г. Фондация „Общност в помощ на зависимите“ разкри Терапевтичен център „Св. Илия“ на територията на село Поповци, община Габрово, в който се предоставя високопрагова резидентна програма за психосоциална рехабилитация за зависимости. За реализирането на терапевтичните дейности в Центъра Фондация „Общност в помощ на зависимите“ е получила Съгласие по реда на Наредба № 8 от 7 септември 2011 г. за осъществяване на Програма за психосоциална рехабилитация на лица, които са били зависими или са злоупотребявали с наркотични вещества, издадено от МЗ, Национален център по общественото здраве и анализи – Регистрационен № 1435/09.07.2021 г.

Терапевтичната програма в ТЦ „Св. Илия“ се осъществява в резидентни условия, високо структурирана, включваща интензивна програма от индивидуални и групови сесии – обучителни, психотерапевтични и сесии за развиване на социални умения.

Целеви групи за включване в резидентната програма:

- ✓ Лица с диагностицирана зависимост от психоактивни вещества, според критериите на МКБ-10;
- ✓ Лица с тежка степен на зависимост;
- ✓ Лица с хазартна зависимост;
- ✓ Лица с хранителни разстройства;
- ✓ Семействата и/или близките на участниците в рехабилитационната програма.

От края на 2021 г. Фондация „Общност в помощ на зависимите“ разкри нерезидентна програма за психосоциална рехабилитация „Преоткрий се“, която е получила Съгласие по реда на Наредба № 8 от 7 септември 2011 г. за осъществяване на Програма за психосоциална рехабилитация на лица, които са били зависими или са злоупотребявали с наркотични вещества, издадено от МЗ, Национален център по общественото здраве и анализи – Регистрационен № 1591/20.06.2022 г.

Нерезидентната форма на рехабилитация представлява система от грижи, които изключват леглова база и е организирани така, че участниците в тях да се прибират у дома (или в квартирата) след посещение на програмата.

Нерезидентната програма включва индивидуални консултации, индивидуална и групов психотерапия, образователно и професионално ориентиране и подкрепа, превенция на рецидив, дейности за ресоциализация и социална реинтеграция, групи за взаимопомощ и др.

Целеви групи за включване в нерезидентната програма:

- ✓ Лица с диагностицирана проблемна употреба или зависимост от психоактивни вещества, според критериите на МКБ-10;
- ✓ Лица с лека и средна степен на тежест на зависимост;
- ✓ Лица, които имат стабилна социална мрежа за подкрепа и съхранени личностови ресурси;
- ✓ Лица, чийто избор е ориентиран към нерезидентните форми на рехабилитация;
- ✓ Семействата и/или близките на участниците в рехабилитационните програми;
- ✓ Лица, преминали 9-месечната резидентна програма в ТЦ „Св. Илия“.

Поради гореописаното фактическо състояние в бюджета на Община Габрово са постъпили средства по държавно делегирана дейност, функция „Здравеопазване“, за психосоциална рехабилитация от резидентен и нерезидентен тип, разпределени към Общински съвет по наркотични вещества Габрово в размер на 138 600 лв., разпределен както следва:

За услугата психосоциална рехабилитация от резидентен тип - 91350 лв.

За услугата психосоциална рехабилитация от нерезидентен тип – 47250 лв.

Средствата са заложили за периода от април до декември 2022 година, като се финансират 15 потребителя на услугата психосоциална рехабилитация от резидентен тип при стандарт за един месец в размер на 1015 лв. за потребител, съответно 10 потребителя на услугата психосоциална рехабилитация от нерезидентен тип при стандарт за един месец в размер на 350 лв. за потребител.

Делегираните средства са целеви, насочени към доставчици на социални услуги, които са включени в базата данни на Национален център по общественото здраве и анализи за резиденциални и нерезиденциални програми за психосоциална рехабилитация, получили съгласие по реда на Наредба № 8 от 7 септември 2011 г. за условията и за реда за осъществяване на програми за психосоциална рехабилитация на лица, които са били зависими или са злоупотребявали с наркотични вещества.

Доколкото услугата не представлява социална услуга е неприложимо възлагането ѝ чрез конкурс по реда на Закона за социалните услуги (потвърждава се и от Писмо на Министерство на здравеопазването получено от Община Габрово ОСНВ-01-26#1/07.07.2022 година в което препращат към ЗОП), то възможностите са по реда на Закона за обществените поръчки или чрез директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по реда на Регламент (ЕС) № 1407/2013 на Комисията от 18 декември 2013 г. относно прилагането на членове 107 и 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) към помощта de minimis, публикуван в Официален вестник на ЕС L 352 от 24.12.2013г. Ситуацията, в която са предоставени средствата и факта, че са предоставени на Общини, в които е налично предоставянето на услугите предполага, че макар и не директно и пряко заявено то средствата са насочени (през бюджета на Общината) към съответните доставчици на услугите, от друга страна провеждането на Обществена поръчка по реда на ЗОП неминуемо би следвало да съдържа ограничителни изисквания като това услугата да се предоставя на територията на Община Габрово, да е налична регистрация за доставчик за съответния вид услуга, брой на потребителите, като на последно място средствата биха могли да се разходват след сключване на договор за бъдещи разходи. При директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ на доставчика на услугите - Фондация „Общност в помощ на зависимите“ с ЕИК 206227448 под правния режим на Регламент (ЕС) № 1407/2013 на Комисията от 18 декември 2013 г. относно

прилагането на членове 107 и 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) към помощта de minimis, публикуван в Официален вестник на ЕС L 352 от 24.12.2013г., дава възможност на Община Габрово да предостави, помощ и за разходи извършени преди сключването на договора, като съответно се спазват изискванията на Регламента и националното законодателство. Приложимостта на Регламента изисква наличието на стопанска дейност, която не попада в забранителния списък, както и спазване правилата за праговете и натрупването на помощта с други помощи. Дейността е стопанска, доколкото същата се предлага на пазара, и независимо от формата на финансиране. Аргумент, че дейността като такава е стопанска/икономическа е и факта, че друга от общините, която е решила да финансира тези дейности – Община Бургас е предпочела да проведе обществена поръчка, която в крайна сметка е прекратена поради наличие само на една оферта, която освен това не отговаря на изискванията на възложител <https://app.eop.bg/today/163392>,

При подготовката на предложение и търсене на оптималното решение, бе проведена съгласувателна процедура с ресорните министерства – Министерство на здравеопазването, относно вида на дейността и Министерство на финансите относно приложимостта на Регламент (ЕС) № 1407/2013 на Комисията от 18 декември 2013 г.. Също така с Министерство на финансите е съгласуван и проекта на правилата, по които да се осъществи предоставянето на средствата, като с вх. № ОСНВ-01-61#1/14.07.2022 година е постъпил отговор, в който се заявява, че „Предвид горното и доколкото може да се приеме, че липсва информация за прилагане на централизиран подход по отношение на възлагането, финансирането и извършването на дейностите свързани с психосоциална рехабилитация, считаме, че няма пречка изборът на режим за целите на държавните помощи да се извърши от Ваша страна“ както и „Що се касае до избрания режим de minimis, същият е възможен за дейности/услуги с икономически характер съгласно Регламент (ЕС) № 1407/2013 на Комисията от 18 декември 2013 година относно прилагането на членове 107 и 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз към помощта de minimis (за всякакви услуги) или с Регламент (ЕС) № 360/2012 на Комисията от 25 април 2012 година относно прилагането на членове 107 и 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз към минималната помощ (de minimis) за предприятия, предоставящи услуги от общ икономически интерес (ако самите услуги са определени и възложени като такива).

Предвид горното и доколкото услугите са обособени и икономически, то от гледна точка на националното и европейското законодателството по държавните помощи няма правна пречка да се избере вариант за съвместимост на финансирането при спазване условията на Регламент (ЕС) № 1407/2013 на Комисията от 18 декември 2013 година относно прилагането на членове 107 и 108 от ДФЕС към помощта de minimis (Регламент (ЕС) № 1407/2013 или Регламента)“.

Освен становище по приложимостта на режим de minimis, Министерство на финансите е изразило и препоръки и становище по представеният им проект на процедурата за предоставяне на помощта, както и обръща внимание на последващите действия по контрол.

Препоръките са отразени като предложения на Вашето внимание проект на „ПРОЦЕДУРА за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ на Фондация „Общност в помощ на зависимите“ - юридическо лице с нестопанска цел, регистрирано в Габрово през септември 2020 г. съгласно разпоредбите на Закона за юридическите лица с нестопанска цел (ЗЮЛНЦ), предоставяща услуги по психосоциална рехабилитация от резидентен и психосоциална рехабилитация от нерезидентен тип, е съобразена с препоръките на ресорното министерство.

Предвид гореизложеното, предлагам Общински съвет – Габрово да вземе следното

РЕШЕНИЕ

На основание чл.21, ал.1, т.23 от ЗМСМА, Общински съвет Габрово

РЕШИ:

1. Одобрява „ПРОЦЕДУРА за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ на Фондация „Общност в помощ на зависимите“ - юридическо лице с нестопанска цел, регистрирано в Габрово през септември 2020 г. съгласно разпоредбите на Закона за юридическите лица с нестопанска цел (ЗЮЛНЦ), предоставяща услуги по психосоциална рехабилитация от резидентен и психосоциална рехабилитация от нерезидентен тип, съгласно Приложение № 1 към настоящото Решение.
2. Възлага и упълномощава Кмета на Община Габрово да предприеме всички необходими действия за изпълнение на настоящото решение, като не само: сключи договор с Бенефициера, разработи и прилага контролни механизми, които да гарантират изпълнението на всички условия на Регламента.

Приложение № 1 : „ПРОЦЕДУРА за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ на Фондация „Общност в помощ на зависимите“ - юридическо лице с нестопанска цел, регистрирано в Габрово през септември 2020 г. съгласно разпоредбите на Закона за юридическите лица с нестопанска цел (ЗЮЛНЦ), предоставяща услуги по психосоциална рехабилитация от резидентен и психосоциална рехабилитация от нерезидентен тип

Приложения към мотивите за приемане на настоящото решение:

1. Писмо с вх. № вх. № ОСНВ-01-61#1/14.07.2022 на Заместник-министъра на Финансите Андрей Цеков
2. Писмо с вх. № вх. № ОСНВ-01-26#1/07.07.2022 на доц. д-р Любомир Бакаливанов, ДМ Заместник-министър на здравеопазването

/п/

Мария Йозова

За кмет на Община Габрово

(съгласно заповед №1594 / 09.08.2022г.

на кмета на Община Габрово)