



ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГАБРОВО

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ГАБРОВСКА ОБЛАСТ
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ГАБРОВО
№ К-240/06.12.2019г.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

ОТ ТАНЯ ХРИСТОВА – КМЕТ НА ОБЩИНА ГАБРОВО

ОТНОСНО: Одобряване на разходите за услугите по събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране, третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации, поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в общината за 2020 г.

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Предлагам на Вашето внимание, за обсъждане и одобрение, план-сметка за годишния размер на разходите за услугите по събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране, третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации, поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в общината за 2020 г.

Предлаганите за обсъждане разходи са за:

- обезпечаване на дейността на ОП „Благоустрояване” в частта събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръженията и инсталациите за тяхното третиране;
- поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване;
- дейността на ОП „Регионално депо за неопасни отпадъци” по третиране на битовите отпадъци в някои съоръжения и инсталации;
- сепариране;
- отчисления по чл.60 и чл.64 от ЗУО;
- провеждане на дейности в областта на управлението на отпадъците.

Планираните разходи са представени в Приложения №1; 1.1 и 1.2 и съдържат данни по приетата от Общински съвет план-сметка за 2019 г. /очаквано изпълнение към 31.12.2019 г./, а също така и планове за 2020 г., които са съобразени с промените в нормативната уредба (промяна на минималната РЗ). Освен оперативни разходи, при които няма съществени изменения и се запазват на приблизително същите нива като 2019 г., предлагаме и реализиране на инвестиционна програма. Целта е подобряване ефективността на услугите, свързани със системата за управление на отпадъци. Предвиждат се инвестиции в съоръжения, обезпечавачи дейностите по разделно събиране на отпадъците, обработката и обезвреждането им. (Приложение № 1.3) Източници за финансиране са целевите средства от наличните по специалната сметка за отчисления по чл.64 от ЗУО и средства от ТБО.

Предложените дейности са необходими за изпълнение на целите, заложили пред общините, съгласно чл. 31, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците, които са :

2. най-късно до 1 януари 2020 г. подготовка за повторна употреба и рециклиране на отпадъчни материали, включващи хартия и картон, метал, пластмаса и стъкло от домакинствата



и подобни отпадъци от други източници на не по-малко от 50 на сто от общото тегло на тези отпадъци;

3. най-късно до 31 декември 2020 г. ограничаване на количеството депонирани биоразградими битови отпадъци до 35 на сто от общото количество на същите отпадъци, образувани в Република България през 1995 г.

При непостигане на заложените цели общината следва да заплати обезпечения по чл.60 и отчисления по чл.64 от ЗУО в пълен размер.

В предходните години община Габрово се е възползвала от дадената в Наредба 7 /За реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци/ възможност за намаляване с 50% на дължимите отчисления, на база на анализ на разполагаемите данни.

През 2016 г. са намалени отчисленията с 50 %, но през 2018 г. Изпълнителната агенция по околна среда издава заповед, с която Община Габрово се определя като неизпълнила целите по чл.31, ал.1, т.1 от ЗУО за 2016 г. Заповедта е обжалвана от общината и съгласно решение на Върховния административен съд от 21.11.2019 г., е отменена, в частта ѝ за Община Габрово.

През 2018 г. Община Габрово заплати допълнително 242 784.72 лева за отчисления, представляващи остатъка от невнесени 50% от дължимите отчисления за 2016г. , както и лихви в годишен размер от 10 %. Тази сума, съгласно решението на съда, предстои да бъде възстановена.

Аналогично и през 2017 г. и 2018 г. са намалени отчисленията с 50 %.

През 2019 г. Изпълнителната агенция по околна среда издава заповед, с която Община Габрово се определя като неизпълнила целите по чл.31, ал.1, т.1 от ЗУО за 2017 г. Заповедта отново се обжалва от Община Габрово. В план сметката за 2019 г. беше заложена и платена тази сума. За 2018 г. до момента няма произнасяне относно постигането на целите.

През 2019 г. се заложи и заплати пълния обем на отчисленията, които към края на годината се очаква да бъдат в размер на 1 045 300 лв.

Пълният размер на отчисленията за 2020 г. е 1 520 000 лв. (16 000 т. * 95 лв.).

Предвид решението на съда и комплексните мерки, засягащи всички елементи от системата за управление на отпадъците, в т.ч. и инвестициите направени от общината през годините, считаме, че ще постигнем заложените в Закона за управление на отпадъците цели и сме подали заявление за намаляването им с 50 % пред Изпълнителната агенция по околна среда и води.

Първото звено в системата за управление на отпадъците са домакинствата и правилното разделно събиране на отпадъците при източника. За целта през 2020 г. Община Габрово е заложила в план-сметката сума за изпълнение на концепция, съдържаща редица мерки за информация и публичност. Те целят повишаване на информираността на гражданите и привличането им към заложените цели, чрез коренна промяна в мотивацията им и осмислено разделно събиране на отпадъците.

Следващата цел от програмата за 2020 г. е обезпечаване на системата за управление на отпадъците с нужните съдове .

Предвидено е закупуването на съдове за разделно събиране на отпадъците, които да заменят и допълнят съществуващите.

Предвидените за закупуване през 2019 г. два нови сметосъбиращи камиона ще се доставят до края на годината, а ще бъдат разплатени през 2020 г.

Доставени и пуснати в експлоатация са товарни бусове до 3,5 т. , които ще се използват за събиране на едрогабаритни отпадъци .



През 2019 г. се реализира и инвестицията в подземни контейнери на две места по 3 броя, като предлагаме разширяване на този тип събиране на отпадъците. В инвестиционната програма за 2020 г. е заложено изграждането им на още 3 места.

Планираният за 2018 г. и 2019 г. програмнен продукт за управление на дейностите, свързани със сметосъбирането и сметоизвозването, започна да функционира. Той представлява цялостна нова концепция за извършване на услугите и тяхното администриране, в която са включени GPS и други устройства, подаващи различни данни към програмния продукт. През 2020 г. предстои формиране на база данни и техния анализ с цел подобряване работата на ОП „Благоустройство“.

Следващото звено от системата за управление на отпадъците е обработването и обезвреждането на отпадъците.

Продиктувано от наличието на голямо количество обемни едрогабаритни отпадъци, постъпващи на регионалното депо, които трудно могат да бъдат уплътнени с верижна техника, се закупи през 2019 г. шредер за предварителното им третиране. Намаляването на обема ще доведе до по-бавното и ефективно запълване на клетката за депонироване и до разделянето на отпадъците на компоненти и възможност за оползотворяването им. Основно те се състоят от дърво, текстилни материали и метални елементи, но тяхното разкомплектоване е бавен и трудоемък процес. Шредерът е снабден с магнитен сепаратор, който ще улавя металните компоненти, а смленият дървен материал, който не е годен за компостиране, ще бъде предаван за рециклиране на база Споразумение за сътрудничество № 5/01.04.219г. за производството на ПДЧ плоскости.

Съхраняването на отпадъка от третирането на едрогабаритни отпадъци се извършва в мултилифт контейнер, който ще осигури максимална чистота на площадката и удобство при съхраняване и транспортиране.

Съществен елемент от системата за управление на отпадъците е тяхното сепариране за последваща обработка. През 2019 г. изтече сключения с оператора договор и беше обявена нова процедура по реда на ЗОП за избор на оператор. Проведеното пазарно проучване показва значително завишение в стойността на тази услуга.

През 2019 г. Община Габрово трябваше да стартира процедура по придобиване на съоръжение за третиране на биоразградими отпадъци. Същата беше разработена, но не се обяви.

При извършения анализ се установи, че няма възможност за реализацията на предвидената инвестиция и за покриване на увеличените през 2020 г. стойности, които ще трябва да се заплатят от общината за отчисления и за сепариране. За обезпечаване на тези задължителни дейности, се взе решение за отлагане на инвестицията. Търсят се и други начини за финансиране за придобиване на биореактора.

В план сметката за 2020 г. е предвидено увеличение на персонала на Регионално депо за неопасни отпадъци с 4 щатни бройки.

През 2019 г. заработи Мобилен пункт за предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата. Мобилният пункт е снабден с различни по вид и предназначение съдове, като на него могат да бъдат предадени освен рециклируемите отпадъци (хартия, картон, пластмаса, стъкло и метал), също и текстилни отпадъци, фритюрна мазнина, батерии, малки електроуреди, флакони и опаковки замърсени с опасни вещества. Всички тези различни видове отпадъци, след като бъдат събрани от домакинствата, се предават на лица, притежаващи съответните разрешителни за тяхното рециклиране. За периода юли – септември, същият обслужваше населението по предварително разработен, и утвърден от Кмета, график, а с настъпване на есенния сезон, обслужването се извършва на база постъпили заявки от населението. Работата му имаше кампаниен характер, поради липса на персонал, т.е. пренасочваше се лица което да го

обслужва. Дейността му обаче показва че се възприема от населението и считаме за необходимо да продължи неговата дейност постоянно и целогодишно.

През настоящата година започна дейността и на звено от 4 броя инспектори, които имаха контролни функции по отношение на управлението на отпадъците. Освен за спазването на разпоредбите на Наредба за управление на отпадъците, поддържане и опазване на чистотата на територията на община Габрово, това звено осъществява контрол върху дейностите, извършвани с различните видове отпадъци – производствени, масово разпространени, строителни и битови. Инспекторите осъществяват планови и непланови проверки свързани с дейностите по отпадъците, както и проверки за наличие на нерегламентирани замърсявания и установяване на причинителите им, като те могат да бъдат и в сътрудничество с експертите от РИОСВ – Велико Търново. Контролират спазването на установените графици за сметосъбиране и на мобилния пункт за разделно събрани отпадъци от домакинствата. Извършват проверки по издадените пътни листи за транспортиране на строителни отпадъци и земни маси, както и на строителни обекти, за наличие на всичките необходими документи за оползотворяване и обезвреждане на отпадъците, образувани от дейността им. Осъществяват последващ контрол на лицата, които извършват дейност по транспортиране, при отказан достъп до регионалното депо на отпадък, който не може да бъде приет, съобразно изискванията на Комплексното разрешително на Община Габрово.

През годината от Общински инспекторат са съставени 14 акта за установяване на административно нарушения, във връзка с разкрити извършители, изхвърляли отпадъци на нерегламентирани места (незаконни сметища). Извършени са 88 планови проверки и е реагирано на 111 сигнала от граждани. Служителите са участвали в информационни кампании, свързани с разделното събиране на отпадъци. Основната дейност на звеното е свързана с превенция по разделното събиране на отпадъците от гражданите, недопускане на изхвърляне на отпадъци на нерегламентирани места и контрол върху изхвърлените едрогабаритни и строителни отпадъци на регионалното депо.

Предлагаме продължаване на дейността на звеното, за което са предвидени средства в план сметката за 2020 г. Считаме за по-целесъобразно обаче те да бъдат част от щата на ОП „РДНО“. Същата промяна ще се предложи на Общото събрание на Регионалното сдружение за управление на отпадъците – регион Габрово и на Общински съвет Габрово, чрез промяна в правилника на предприятието.

Предвид наложената практика от предходни години, предлагаме училищата и Технически университет – Габрово да бъдат освободени от заплащане на такса „битови отпадъци“ – в размер на съответно 100 % и 50 % от дължимата сумата.

Въз основа на изложеното предлагам Общински съвет Габрово да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 7 от ЗМСМА, чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ, чл. 14 и чл. 8 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Габрово, Общински съвет Габрово

**РЕШИ:**

1. Одобрява план-сметка за годишния размер на разходите за 2020 г., съгласно Приложение № 1, Приложение №1.1, Приложение №1.2 и Приложение №1.3, които са неразделна част от настоящото решение.

2. Освобождава изцяло от заплащане на такса „битови отпадъци“ за 2020 г. общинските и държавни училища на територията на Община Габрово, както и Центъра за специална образователна подкрепа – бивше помощно училище „Николай Палаузов“.

3. Освобождава Технически университет-Габрово от заплащане на „такса битови отпадъци“ за 2020 г., в размер на 50 % от дължимата сума.

4. Освободените средства да се изразходват целево след предварително писмено съгласуване с Община Габрово.

5. Директорите на училищата, ЦСОП и ректорът на Технически университет – Габрово, да представят на кмета на община Габрово отчет за целевото разходване на паричните средства в размера на незаплатената такса „битови отпадъци“ до края на м. ноември 2020 г.

6. Задължава кмета на община Габрово да представи информация за целевото разходване на паричните средства в размера на незаплатената такса „битови отпадъци“ от училищата до края на 2020 година.

Приложения:

1. Приложение № 1 – План-сметка за 2020 г. за разходите по чл. 66, ал.1 от Закона за местните данъци и такси;

2. Приложение № 1.1 – Отчет на разходите за 2019 г. и разчет за 2020 г. на оперативните разходи за изпълнение на услугите от ОП "Благоустройство";

3. Приложение № 1.2. – Отчет на разходите за 2019 г. и разчет за 2020 г. на оперативните разходи за изпълнение на услугите от ОП "РДНО";

4. Приложение № 1.3 – Разчет на целевите и инвестиционните разходи за изпълнение на услугите по събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране, третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации, поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в общината за 2020 г.

5. Информация за целево разходване на паричните средства в размер на незаплатената такса „Битови отпадъци“ от общинските и държавни училища на територията на Община Габрово и на Технически университет-Габрово за 2019 година.

ТАНЯ ХРИСТОВА**КМЕТ НА ОБЩИНА ГАБРОВО**