

**О Т Ч Е Т**  
**за дейността на Общински съвет Габрово и**  
**неговите комисии за периода**  
**15.01.2013г. - 25.07.2013 г.**

**УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Общински съвет е орган на местното самоуправление на територията на община Габрово, осъществяващ своите правомощия въз основа на Конституцията на Република България, Европейската харта за местно самоуправление, Закона за местното самоуправление и местната администрация, действащото законодателство, както и въз основа на Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

При извършване на дейността си през отчетния период общински съвет прие различни по видове и правна същност актове – правилници, наредби, инструкции, решения, декларации и обръщения, класифицирани по своята правна същност на административни актове, нормативни актове, такива с декларативен характер - декларации, обръщения и др., както и решения за приемане на стратегически документи - актовете по чл.21, ал.1, т.12 от ЗМСМА–стратегии, прогнози, програми и планове за развитие на общината. Класификация би могла да бъде извършена и според сферите на дейност, които регулират актовете на общински съвет, съгласно разпоредбата на чл.17 от ЗМСМА

На основание чл.27, ал.6 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, внасям за разглеждане настоящия отчет за дейността на Общински съвет Габрово и неговите постоянни комисии.

Представеният отчет за дейността на Общински съвет Габрово и неговите постоянни комисии е фактологичен, проследява тематичния обхват и областите на взетите решения от общински съвет, съдържа информация, както по отношение работата на постоянните комисии, така и такава отнасяща се до работата на Общинския съвет по приемане на решения на неговите заседания.

В своята дейност, както и през предходния отчетен период, Общински съвет Габрово се ръководеше от следните принципи: законност; колегиалност; самостоятелност по отношение на държавните органи при вземане на решения; гарантиране и закриляне интересите на жителите на общината; публичност при взимане на решения и тяхното изпълнение.

През периода 15.01.2013 г. - 25.07.2013 г. Общински съвет Габрово проведе 10 заседания, от които 7 редовни, 1 тържествено и 2 подписки. Бяха приети общо 155 решения. Нито едно от проведените заседания не е отложено поради липса на кворум или други причини.

Значителна работа преди провеждането на редовните заседания се извършваше в постоянните комисии, където се разглеждаха и обсъждаха предложените проекти за решения. На тези заседания на постоянните комисии присъстваха представители от администрацията от съответното звено, управители на общински търговски дружества и други, когато обсъжданият проблем ги засяга.

Разглеждането на проектите за решения в съответните комисии подпомогна общинските съветници при гласуването им на заседанието на Общински съвет.

През отчетния период с решение №122/25.07.2013г. бе изменен поименният състав на следните постоянни комисии: ПК "Финанси и бюджет", ПК "Култура и вероизповедания" и ПК "Транспорт и комунални дейности".

Десетте постоянни комисии към Общинския съвет провеждаха редовно своите заседания, всяка комисия, както следва:

1. КОМИСИЯ ПО ИКОНОМИКА, ТУРИЗЪМ И УПРАВЛЕНИЕ НА ОБЩИНСКАТА СОБСТВЕНОСТ – 8 заседания;

2. КОМИСИЯ ПО ФИНАНСИ И БЮДЖЕТ - 8 заседания;

3. КОМИСИЯ ПО ГРАДОУСТРОЙСТВО, РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ И ЕВРОПЕЙСКИ ПРОЕКТИ - 7 заседания;

4. КОМИСИЯ ПО АДМИНИСТРАТИВНО ОБСЛУЖВАНЕ, ОБЩЕСТВЕН РЕД, СИГУРНОСТ И МЕЖДУНАРОДНО СЪТРУДНИЧЕСТВО - 7 заседания;

5. КОМИСИЯ ПО МЛАДЕЖТА И СПОРТА - 7 заседания;

6. КОМИСИЯ ПО ОБРАЗОВАНИЕ И НАУКА - 7 заседания;

7. КОМИСИЯ ПО КУЛТУРА И ВЕРОИЗПОВЕДАНИЯ - 7 заседания;

8. КОМИСИЯ ПО ЕКОЛОГИЯ, СЕЛСКО, ГОРСКО И ЛОВНО СТОПАНСТВО - 7 заседания;

9. КОМИСИЯ ПО ТРАНСПОРТ И КОМУНАЛНИ ДЕЙНОСТИ - 8 заседания;

10. КОМИСИЯ ПО ЗДРАЕОПАЗВАНЕ, СОЦИАЛНИ ДЕЙНОСТИ И ХОРА В НЕРАВНОСТОЙНО ПОЛОЖЕНИЕ - 7 заседания.

През изминалия период Общински съвет и неговите постоянни комисии работиха по решаване обществените проблеми на жителите на общината, спазвайки законите на Република България и Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Освен точките от дневния ред на предстоящите заседание на ОС - Габрово, ПК "Младежта и спорта" е разгледала и постъпили в комисията питания от спортните клубове, като в голямата си част те са постъпили от футболните спортни клубове, регистрирани на територията на общината. Членове на ПК "Младежта и спорта" са вземали участия в двустранни срещи, организирани от ръководството на Община Габрово и спортни клубове с обсъждане на въпроси, свързани с ползването на спортната база, собственост на Общината, както и с обсъждането на критериите за подпомагане на спортните клубове от страна на Община Габрово.

С Решение №137/25.07.2013г. на Общински съвет Габрово е създадена временна комисия на Общински съвет Габрово, със задача да проучи потребностите на населението, прилаганите в практиката начини за определяне на такса битови

отпадъци на база количество, както и индикативната стойност на необходимия финансов ресурс за въвеждането му на територията на община Габрово. Определен е съставът на комисията да бъде от 7 члена и е възложено на комисията да изработи и одобри правила за работата си. Със същото Решение в работата на временната комисия са привлечени експерти от администрацията на Община Габрово и е възложено по разглежданите въпроси комисията да състави доклади, становища, предложения и препоръки, които да внесе в Общинския съвет и изпрати на съответните заинтересовани лица.

Към момента на внасяне на отчета в Общински съвет Габрово, работата на комисията не е приключила, като тя е провела 4/четири/ заседания.

Една от основните дейности на Общинския съвет е свързана с приемане на нормативни актове, регламентиращи обществени отношения от местно значение. С оглед динамичното ни законодателство, с особено внимание се следеше за съответствието на общинските наредби с по-висшите по степен нормативни актове. Изменени и допълнени през отчетния период наредби:

Наредба за местните такси и цени на услуги на територията на община Габрово;

Наредбата за принудително изпълнение на заповеди за премахване на незаконни строежи или части от тях от Община Габрово;

Наредбата за определянето и администрирането на местните такси, цени на услуги и права на територията на община Габрово;

Наредбата за съставянето, изпълнението и отчитането на общинския бюджет;

Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество;

Наредба за реда за управление на собственост върху общинската част от капитала на търговските дружества

Решенията, разгледани и приети от Общински съвет Габрово за отчетния период в големия си процент са по предложение на Кмета на Общината. Същите можем да разделим като основни групи по следния начин:

1. Приемане на изменения и допълнения на подзаконовни нормативни актове, както и нови такива – 16;
2. Придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество – 41;
3. Търговски дружества, собственост на общината и такива с общинско участие – 15;
4. Устройство на територията - 17;
5. Здравеопазване и социални дейности – 11;
6. Образование и култура, младежта и спорта 12;
7. Участие на Община Габрово в проекти и програми – 14;
8. Градоустройство и транспорт – 12;
9. Други – 17.

Основната си функция, съгласно Закона за местното самоуправление и местната администрация, по **определяне политиката за изграждане и развитие на общината**, Общински съвет Габрово реализира чрез приемане на стратегии, прогнози, програми и планове за развитие на общината, които отразяват и европейските политики за развитие на местните общности, които за отчетния период са :

Приемане на общинска програма за закрила на детето за 2013 г.;

Приемане на план за развитие на социалните услуги в Община Габрово за 2014г.;

Приемане на план за действие за 2013 г. в изпълнение на Общинската стратегия за средното образование в Община Габрово за периода 2011 – 2015 г.;

Програма за придобиване, управление и разпореждане с общинската собственост през 2013 г.;

Програма за развитие на туризма на територията на Община Габрово през 2013 г.;

Приемане на годишен план за работа по приватизация за 2013 г.;

Приемане на общински план за младежта за 2013 г.

Приетите актове на Общински съвет се публикуваха в Общински бюлетин, както и на интернет страницата на Община Габрово. Питанията и отговорите от заседанията също. През отчетния период гражданите на община Габрово и общинските съветници активно упражняваха правото си да отправят питання към кмета по актуални проблеми, представляващи обществен интерес. Отправените питання към кмета и председателя на Общински съвет Габрово бяха 30 на брой, като на същите своевременно бяха предоставени съответните отговори.

През отчетния период на интернет страницата на Община Габрово, в меню „Общински съвет“ и в „Общински бюлетин“, в съответствие с разпоредбата на чл.27, ал.6 от ЗМСМА и чл.11, ал.1, т.18, във връзка с чл.44, ал.1 от Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, бе публикуван отчетът за работата на Общински съвет Габрово за периода 15.06.2012г.-15.01.2013г.

Приетите решения и протоколи от заседанията своевременно се изпращаха на областния управител и Районна прокуратура - гр. Габрово, и се предоставяха на кмета на общината в предвидения от закона срок.

За периода няма върнати от страна на кмета за ново обсъждане актове на общинския съвет. Пред административен съд не имало оспорени индивидуални административни актове приети от Общински съвет Габрово.

По подадена жалба от Сдружение Гражданско движение „Днес“- общество срещу произвола, е образувано адм.д.№9 по описа на ГАС за 2013г. Предмет на жалбата е разпоредбата на чл.15, ал.1, т.1 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси, цени на услуги и права на територията на Община Габрово, като се твърди, че същата противоречи на чл. 67, ал.1 от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/, поради което е незаконосъобразна. С Решение № 14 от 29.03.2013 г. на Административен съд – Габрово, Габровски административен съд ОТМЕНЯ разпоредбата на чл. 15, ал. 1, т. 1 от Наредба за определяне и администриране на местните данъци и такси, цени на услуги и права на територията на Община Габрово /приета с Решение №254/2008г. на ОС Габрово/ на Община Габрово, като неправилна и незаконосъобразна. От страна на Общински съвет Габрово е подадена жалба до Върховен административен съд срещу горепосоченото решение, с изложени доводи за неговата незаконосъобразност. Делото е насрочено за 22.10.2013г.

По подадена жалба от „Инструмент“ЕООД е образувано административно дело №23 по описа на ГАС за 2013г. Предмет на жалбата е Решение№271/20.12.2012г. на Общински съвет Габрово, като се оспорва определяне на такса битови отпадъци за 2013г. по видове услуги и населени места, по отношение нежилищните имоти, регламентирана в т.2.1. от атакувания общ административен акт. Делото е висящо, като са проведени две съдебни заседания, второто от които на 17.09.2013г.

В изпълнение на правомощията си по чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията и във връзка с чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, през разглеждания период

областният управител не е връщал за ново разглеждане и не е спирал изпълнение на решения на Общински съвет Габрово.

През предходния отчетния период успешно бе внедрена Информационна система за безхартиено заседание и електронно гласуване на Общински съвет, което от една страна даде възможност за една по-ефективна организация на работа на общински съвет, а от друга провеждане на безхартиени заседания, чрез които се спестяват значителни бюджетни средства. Във връзка с внедрената информационна система и с оглед прилагане на принципите на добро управление, използване на възможностите на съвременните технически средства и поетапното въвеждане на електронен архив на Общински съвет Габрово, Общински съвет Габрово с Решение №132/25.07.2013г. прие на второ четене промяна, в приетия от Общински съвет Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, която се отнася до водените протоколи от всяко заседания на Общински съвет със съдържанието на изказванията и регламентиране тази често от заседанията на съвета да се съдържа и съхранява на електронен носител.

В периода 12-14.07.2013г., общински съветници от Общински съвет Габрово, взеха участие в Двудневен комуникационен семинар за нововъведенията в Управление на човешките ресурси в Община Габрово и запознаване с новите подходи, който се проведе в гр.Трявна, в рамките на проект „Развитието на човешкия потенциал – фактор в модерната европейска общинска администрация“, договор за безвъзмездна помощ No.10-25-11/01.03.2012 г. , с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Административен капацитет”, съфинансиран от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Целта на семинара беше представяне на новите системи за Управление на човешките ресурси, начина на прилагането им и желаните ефекти от тях, както и подобряване вътрешно-организационната комуникация, с цел осигуряване на качествени дейности по Управление на човешките ресурси. Част от целевата група е Общински съвет, поради факта, че негови правомощия и отговорности по взимане на решения касаят пряко изпълнението на дейностите, както и постигането целите на проекта, а взимането на решения от негова страна касае финансирането на дейностите по УЧР и гарантирането на дългосрочната устойчивост на постигнатите по проекта резултати.

Уважаеми общински съветници,

Общинският съвет определя политиката за изграждане и развитие на общината. Той решава жизнено важни въпроси на жителите на населените места на територията на общината, а неговите членове – общинските съветници, са най-близо до проблемите на гражданите. Представям настоящата информация за сведение на всички общински съветници, на кмета на общината и на общинската администрация, а така също и на гражданите на Община Габрово.

Надявам се с активност, диалог и ефективна работа да изпълним на мисията си, да постигнем целите за подобряване на всички сфери на местното самоуправление и да отговорим на очакванията на своите избиратели.

**НИКОЛАЙ СИРАКОВ**  
Председател на  
Общински съвет Габрово