

Приложение към Решение № 176/25.07.2019 г.
Председател на ОбС – Габрово:



Мотиви и Наредба за отмяна на Наредба № 2 за използване и опазване на улиците, тротоарите, площадите, пътищата, мостовете, подлезите, парковете, лесопарковете и уличните насаждения на територията на община Габрово,

приета с Решение № 42 от 13.02.1992 година на Общински съвет – Габрово, изм. и доп. с Решение № 88/21.07.94 г., изм. с Решение № 36/27.03.1997 г., изм. с Решение № 2/15.01.1998 г., изм. с Решение № 45/23.04.1998 г., изм. с Решение № 41/18.04.2002 г., изм. с Решение № 316/30.11.2006 г., изм. с Решение № 142/17.07.2008 г., изм. с Решение № 59/23.04.2009 г., изм. с Решение № 204/25.09.2014 г., изм. с Решение № 65/21.07.2016 г. на ГАС по адм. д. 72/2016 г. и Решение № 1141/25.01.2018 г. на ВАС по адм. д. № 10449/2016 г., влязло в сила на 25.01.2018 г.

На основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 8, чл. 26, ал. 3 и ал. 4 и чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове, в изпълнение на чл. 77 във връзка с чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс, предоставяме на вниманието на обществеността в Габрово, в регламентирания 30-дневен срок, считано от 30.05.2019 година от обявяването на интернет страницата на Община Габрово: www.gabrovo.bg, за обсъждане, становища, предложения, мнения, възражения, препоръки и др., по проект на Наредба за отмяна на Наредба № 2 за използване и опазване на улиците, тротоарите, площадите, пътищата, мостовете, подлезите, парковете, лесопарковете и уличните насаждения на територията на община Габрово, приета с Решение № 42 от 13.02.1992 година на Общински съвет – Габрово, изм. и доп. с Решение № 88/21.07.94 г., изм. с Решение № 36/27.03.1997 г., изм. с Решение № 2/15.01.1998 г., изм. с Решение № 45/23.04.1998 г., изм. с Решение № 41/18.04.2002 г., изм. с Решение № 316/30.11.2006 г., изм. с Решение № 142/17.07.2008 г., изм. с Решение № 59/23.04.2009 г., изм. с Решение № 204/25.09.2014 г., изм. с Решение № 65/21.07.2016 г. на ГАС по адм. д. 72/2016 г. и Решение № 1141/25.01.2018 г. на ВАС по адм. д. № 10449/2016 г., влязло в сила на 25.01.2018 г., като такива могат да бъдат предоставяни на e-mail: rkozhuharova@gabrovo.bg или в деловодството на Общински съвет Габрово

МОТИВИ:

В съответствие с разпоредбите на чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове, към проекта на Наредба за отмяна на Наредба № 2 за използване и опазване на улиците, тротоарите, площадите, пътищата, мостовете, подлезите, парковете, лесопарковете и уличните насаждения на територията на община Габрово, приета с Решение № 42 от 13.02.1992 година на Общински съвет – Габрово, прилагаме съответните мотиви, както следва:

I. Причини, които налагат приемане на Наредба за отмяна на Наредба № 2 за използване и опазване на улиците, тротоарите, площадите, пътищата, мостовете, подлезите, парковете, лесопарковете и уличните насаждения на територията на община Габрово, приета с Решение № 42 от 13.02.1992 година на Общински съвет – Габрово.

Съгласно чл. 7, ал. 2 от Закона за нормативните актове /ЗНА/ наредбата се издава за прилагане на отделни разпоредби или други подразделения на нормативен акт от по-висока степен, а според чл. 8 от ЗНА всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда, съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредени с тях обществени отношения с местно значение. В същия смисъл са и разпоредбите на чл. 75, ал. 2 и чл. 76, ал. 3 от АПК. Като компетентни да издават нормативни /подзаконови/ административни актове разпоредбата на чл. 76, ал. 1 от АПК сочи изрично овластените от Конституцията или закон органи, в какъвто смисъл е и по-общата разпоредба, доколкото се отнася до всички нормативни актове, на чл. 2, ал. 1 от ЗНА. Като колективен орган на местното самоуправление по смисъла на чл. 18, ал. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, общинският съвет е овластен да издава нормативни актове, с които урежда, съобразно нормативни актове от по-висока степен, обществени отношения с местно значение. В чл. 21, ал. 1 от ЗМСМА са изброени правомощията му, а съгласно ал. 2 на чл. 21 от ЗМСМА в изпълнение на правомощията си по ал. 1 общинският съвет приема правилници, наредби, инструкции, решения, декларации и обръщения. Съгласно чл. 21, ал. 1, т. 13 от ЗМСМА, общинският съвет определя изисквания за дейността на физическите и юридическите лица на територията на общината, които произтичат от екологичните, историческите, социалните и другите особености на населените места, както и от състоянието на инженерната и социална инфраструктура. Анализът на тази разпоредба във връзка с ал. 2 на чл. 21 от ЗМСМА, чл. 8 от ЗНА и чл. 76, ал. 3 от АПК сочи, че общинският съвет е компетентният орган да приема наредби от местно значение. От направения по-горе преглед на нормативната уредба следва изводът, че нормотворческите правомощия на общинския съвет произтичат от Конституцията или закона и се ограничават до обществени отношения с местно значение, които обаче не са регулирани от нормативни актове от по-висока степен.

В действащата Наредба № 2 за използване и опазване на улиците, тротоарите, площадите, пътищата, мостовете, подлезите, парковете, лесопарковете и уличните насаждения на територията на община Габрово не е посочено правно основание за приемането ѝ.

Съгласно чл. 71 от ЗУТ, Кметът на общината или упълномощеното от него длъжностно лице осигурява необходимата съгласуваност при полагане и изграждане на отделните подземни улични мрежи и съоръжения и координират подземното с надземното улично строителство.

Регламентирането на работите, свързани с разкопаване на улични и тротоарни настилки и вътрешноквартални пространства, се съдържа в чл. 72 от ЗУТ, като съгласно ал. 1 посочените работи се извършват въз основа на разрешение за строеж, като за започването на строежа възложителят уведомява съответната общинска администрация след съгласуване с органите по безопасността на движението. Алинея 2 на чл. 72 от ЗУТ регламентира, че при повреди на подземните мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура, които трябва да бъдат отстранени незабавно, възложителят или експлоатационното дружество може да започне работите веднага, като уведоми за това съответната общинска администрация и собствениците на засегнатите поземлени имоти.

От всичко гореизложено е видно, че уредбата на правилата за разкопаване на улични и тротоарни настилки и вътрешноквартални пространства е извършена от законодателя и не е в компетентността на Общински съвет да преурежда вече регламентирани обществени отношения и законовата делегация е на Кмета на общината за извършване на тази дейност.

В този смисъл е и Решение № 65/21.07.2016 г. на ГАС по адм. д. 72/2016 г. и Решение № 1141/25.01.2018 г. на ВАС по адм. д. № 10449/2016 г., влязло в сила на 25.01.2018 г.

Останалата част от нормативния акт е неактуална, поради приемането му през 1992 г., като впоследствие законови и подзаконови актове обхващат тези отношения или те са предмет на други актове, приети от Общински съвет Габрово.

II. Цели, които се поставят:

С отмяната на Наредба № 2 за използване и опазване на улиците, тротоарите, площадите, пътищата, мостовете, подлезите, парковете, лесопарковете и уличните насаждения на територията на община Габрово, приета с Решение № 42 от 13.02.1992 година на Общински съвет – Габрово се цели да бъде отменен акт, който няма практическо приложение и необходимост от съществуването му, но може да бъде предпоставка за противоречие с нормативен акт от по-висока степен.

III. Финансови средства:

За прилагането на Наредба за отмяна на Наредба № 2 за използване и опазване на улиците, тротоарите, площадите, пътищата, мостовете, подлезите, парковете, лесопарковете и уличните насаждения на територията на община Габрово, приета с Решение № 42 от 13.02.1992 година на Общински съвет – Габрово, не са необходими финансови средства.

IV. Очаквани резултати:

С отмяната на Наредба № 2 за използване и опазване на улиците, тротоарите, площадите, пътищата, мостовете, подлезите, парковете, лесопарковете и уличните насаждения на територията на община Габрово, приета с Решение № 42 от 13.02.1992 година на Общински съвет – Габрово, ще отпадне необходимостта от периодично синхронизиране на местната наредба без реално практическо приложение с промените в националното законодателство в тази сфера.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Предлаганият проект на Наредба № 2 за използване и опазване на улиците, тротоарите, площадите, пътищата, мостовете, подлезите, парковете, лесопарковете и уличните насаждения на територията на община Габрово, приета с Решение № 42 от 13.02.1992 година на Общински съвет – Габрово, е съобразен с чл. 3, т. 1 и във връзка с т. 2 и чл. 4 от Европейската харта за местното самоуправление.

VI. Правни основания:

На основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, при спазване изискванията на чл. 76, ал. 3, чл. 77 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 8 и чл. 28, ал. 1 от Закона за нормативните актове.

ПРОЕКТ:

На основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, при спазване изискванията на чл. 76, ал. 3, чл. 77 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 8 и чл. 28, ал. 1 от Закона за нормативните актове, Общински съвет Габрово,

РЕШИ:

Приема Наредба за отмяна на Наредба № 2 за използване и опазване на улиците, тротоарите, площадите, пътищата, мостовете, подлезите, парковете, лесопарковете и уличните насаждения на територията на община Габрово, приета с Решение № 42 от 13.02.1992 година на Общински съвет – Габрово, изм. и доп. с Решение № 88/21.07.94

г., изм. с Решение № 36/27.03.1997 г., изм. с Решение № 2/15.01.1998 г., изм. с Решение № 45/23.04.1998 г., изм. с Решение № 41/18.04.2002 г., изм. с Решение № 316/30.11.2006 г., изм. с Решение № 142/17.07.2008 г., изм. с Решение № 59/23.04.2009 г., изм. с Решение № 204/25.09.2014 г., изм. с Решение № 65/21.07.2016 г. на ГАС по адм. д. 72/2016 г. и Решение № 1141/25.01.2018 г. на ВАС по адм. д. № 10449/2016 г., влязло в сила на 25.01.2018 г., както следва:

§ 1. Отменя Наредба № 2 за използване и опазване на улиците, тротоарите, площадите, пътищата, мостовете, подлезите, парковете, лесопарковете и уличните насаждения на територията на община Габрово, приета с Решение № 42 от 13.02.1992 година на Общински съвет –Габрово, изм. и доп. с Решение № 88/21.07.94 г., изм. с Решение № 36/27.03.1997 г., изм. с Решение № 2/15.01.1998 г., изм. с Решение № 45/23.04.1998 г., изм. с Решение № 41/18.04.2002 г., изм. с Решение № 316/30.11.2006 г., изм. с Решение № 142/17.07.2008 г., изм. с Решение № 59/23.04.2009 г., изм. с Решение № 204/25.09.2014 г., изм. с Решение № 65/21.07.2016 г. на ГАС по адм. д. 72/2016 г. и Решение № 1141/25.01.2018 г. на ВАС по адм. д. № 10449/2016 г., влязло в сила на 25.01.2018 г.