

РЕШЕНИЕ № 159

09.07.2015 год.

Предложение за произвеждане на местен референдум за решаване на въпроса „Желаете ли да се развива електротранспорта в Габрово, чрез закупуване на нови тролейбуси?“

На основание чл. 21, ал. 1, т. 20 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 31, ал. 2 от Закона за прякото участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление, становища на: ПК по транспорт и комунални дейности с писмо вх. № П-173/03.07.2015 г., ПК по финанси и бюджет с писмо вх. № П-174/03.07.2015 г., ПК Култура по култура и вероизповедания с писмо вх. № П-175/03.07.2015 г., ПК по административно обслужване, обществен ред, сигурност и международно сътрудничество с писмо вх. № П-176/03.07.2015 г., ПК по градоустройство, регионално развитие и европейски проекти с писмо вх. № П-177/03.07.2015 г. ПК по образование и наука с писмо вх. № П-178/03.07.2015 г., ПК по икономика, туризъм и управление на общинската собственост с писмо вх. № П-179/03.07.2015 г., ПК по екология, селско, горско и ловно стопанство с писмо вх. № П-180/03.07.2015 г., ПК по здравеопазване, социални дейности и хора в неравностойно положение с писмо вх. № П-181/03.07.2015 г., ПК по младежта и спорта с писмо вх. № П-182/03.07.2015 г., становище от Таня Христова – кмет на Община Габрово с писмо вх. № 183/03.07.2015 г., Общински съвет Габрово **РЕШИ:**

Отхвърля предложението за произвеждане на местен референдум с така формулирания въпрос „Желаете ли да се развива електротранспорта в Габрово, чрез закупуване на нови тролейбуси?“, със следните мотиви:

В Република България, възможността за провеждане на референдуми е конституционно предвидена. Тази възможност е пряко свързана и произтича от **принципа на народния суверенитет**. Съгласно чл. 1, ал. 2 от Конституцията на Република България народът е единственият източник и субект на държавната власт. Тази власт се упражнява от народа **непосредствено** чрез различните форми на пряката демокрация (референдуми и народни инициативи) и **представително** – чрез органите на публичната власт и органите на местното самоуправление. Съгласно чл. 136, ал.1, предложение второ от Конституцията и чл. 17, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, гражданите участват в управлението на общината, както чрез избраните от тях органи на местно самоуправление, така и непосредствено чрез референдум и общо събрание на населението.

Основните принципи на прякото участие на гражданите в управлението, разписани в Конституцията и Закона за прякото участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление са:

- 1) свободно изразяване на волята;
- 2) общо, равно и пряко участие с тайно гласуване;
- 3) равен достъп до информация по поставения за решаване въпрос;
- 4) еднакви условия за представяне на различните становища.

Провеждането на референдум дава възможност за широк дебат в обществото по важните въпроси на управлението и е средство за постигане на истинска и устойчива

демократия. Референдумът е институт и процедура на упражняване на пряката демокрация, включващ народен вот по даден съдържателен въпрос.

Съгласно чл. 27, ал. 6 от ЗПУГДВМС в предложението за провеждане на местен референдум се включват един или няколко въпроса, на които гласоподавателят отговаря с „да“ или „не“. Въпросът/те трябва да е **ясно зададен, да не обърква и подвежда гражданите**, да е от компетенциите на органа на местно самоуправление. Същият трябва да бъде формулиран **ясно, точно, конкретно и недвусмислено**. Законът дава възможност на Общински съвет да редактира, без да променя смисъла на съдържащия се в предложението въпрос или въпроси, както и тяхната поредност.

Анализът на така формулирания въпрос *„Желаете ли да се развива електротранспорта в Габрово, чрез закупуване на нови тролейбуси“*, предложен за провеждане на местен референдум, показва съществени недостатъци по отношение на императивното изискване на Закона за пряко участие на гражданите за **яснота, точност и еднозначност**.

В конкретния случай, въпросът може да бъде условно разделен на две части, като отговорът на първата (*„Желаете ли да се развива електротранспорта в Габрово?“*) може да е различен от отговора на втората част от въпроса (*„чрез закупуване на нови тролейбуси“*). В този смисъл, може категорично да се заключи, че така формулиран въпросът не отговаря на изричното изискване на Закона за **яснота, точност и еднозначност**, съдържа двусмислие, което категорично ще има заблуждаващ и объркващ ефект върху възможността гражданите да формират волята си по адекватен начин, а това със сигурност ще се отрази върху очакваната активност за провеждане на легитимен референдум.

Също така, важно е да се подчертае, че от текста на чл. 26, ал. 4 ЗПУГДВМС е видно, че приетото чрез референдум решение не подлежи на одобрение или последващо решение от Общински съвет, а с акт се приема **само и до колкото той е необходим за изпълнението на решението**. Това е допълнителен аргумент относно важността въпроса да бъде формулиран точно и недвусмислено с цел гражданите да могат си изградят представа за дългосрочните последици при избор на решение.

При така формулирания въпрос за референдум *„Желаете ли да се развива електротранспорта в Габрово, чрез закупуване на нови тролейбуси?“* при евентуален отрицателен вот, не става ясно коя част от въпросът следва да се приеме за отхвърлена, **развитието на електротранспорта в Габрово** или **закупуването на тролейбуси**. Същият въпрос се поставя и при положителен вот, кое е мотивирало гражданите да приемат решението, **желанието за развитие на електротранспорта** или опасението, че в противен случай се отхвърля възможността за развитие на електротранспорт в град Габрово, **и/или желанието в гр. Габрово да се движат тролейбуси**.

Изключително важно е да се подчертае, че в предложената от вносителите аргументация, обуславяща предложението за провеждане на референдум, липсва ясна и конкретна аргументация, подкрепена от финансова, икономическа и техническа обосновка, която по безспорен и категоричен начин да предложи ориентация за гражданите за формиране на решение. Включително, не става ясно колко тролейбуса

се предлага да се закупят, в рамките на какъв времеви хоризонт и с какъв финансов източник.

В този смисъл, за да се стимулира гражданското участие е необходимо гражданите да откриват смисъл в тезите „за“ и „против“ на референдума. За да има съдържателен дебат по време на кампанията и гражданите активно да участват е необходимо да разполагат с достатъчно и качествена информация, която да бъде **достъпна, неутрална, безпристрастна, коректна и ясна**. В противен случай, сме изправени пред опасността чрез провеждането на референдум, да се постигне обратния ефект сред обществото, като чрез отлагането или неизпълнението на приетото от тях решение поради финансови, организационни, технически и/или други причини, ги демотивираме да участват пряко в управлението.

Предвид произтичащите преки задължения за местната администрация от вариантите резултати на легитимен местен референдум, Община Габрово сочи следните мотиви по целесъобразност:

Тълкуването по същество на предложения за произвеждане на референдум въпрос ***„Желаете ли да се развива електротранспорта в Габрово, чрез закупуване на нови тролейбуси?“*** търси подкрепа/отказ за развитие на обществения транспорт в Габрово, чрез закупуване на нови тролейбуси, без да предлага технико-икономически и финансов анализ на:

- Състоянието на съществуващата мрежа и средствата, необходими за нейното развитие;
- Конкретен брой на новите тролейбуси и необходимия за целта ресурс, които биха гарантирали целесъобразност на подобна инвестиция;
- Ефектът върху подобряване качеството на транспортната услуга, сравнена с други алтернативни решения;
- Източникът за финансиране за реализация на предлагания вариант на развитие на обществения транспорт, както и времеви хоризонт за изпълнение.

В допълнение на тези аргументи, изключително важно е да се имат предвид следните обстоятелства:

В съответствие с изискванията на редица стратегически документи като Стратегията на ЕС за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж, Споразумението за партньорство на Република България за програмния период 2014-2020, както и по-конкретно ОП „Региони в растеж“ 2014-2020, Община Габрово има разработен и приет от Общински съвет – Габрово Интегриран план за градско възстановяване и развитие за период 2014-2020 г.

Изпълнението на Интегрираните планове за градско възстановяване и развитие се реализира в рамките на приоритетна ос „Устойчиво интегрирано градско развитие“ на ОПРР 2014-2020, чрез процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG16RFO001-1.001-039. ИПГВР целят да се постигне синергичен ефект от координираното изпълнение на различни местни секторни политики и инвестиции на териториално ниво, така, че цялостното решение да надхвърли добавената стойност,

която би се получила ако тези политики и инвестиции биха били изпълнени поотделно.

В този смисъл, разработеният ИПГВР на Габрово е изцяло съобразен с инвестиционните приоритети на Приоритетна ос „Устойчиво и интегрирано градско развитие“:

- **Инвестиционен приоритет 1** „Предоставяне на подкрепа за енергийната ефективност, за интелигентното енергийно управление и за използването на възобновяема енергия в публичната инфраструктура, включително в обществените сгради, и в жилищния сектор”
- **Инвестиционен приоритет 2** „Насърчаване на стратегии за нисковъглеродно развитие във всички видове територии, по специално в градските райони, включително насърчаване на устойчива мултиmodalна градска мобилност и мерки за приспособяване, свързани със смекчаването на изменението на климата”
- **Инвестиционен приоритет 3** „Предприемане на действия за подобряване на градската среда, ревитализиране на градове, регенериране и обеззаразяване на промишлени зони (включително зони в процес на преобразуване), намаляване на замърсяването на въздуха и насърчаване на мерки за намаляване на шумовото замърсяване”
- **Инвестиционен приоритет 4** „Инвестиране в здравна и социална инфраструктура, която допринася за националното, регионалното и местното развитие, намаляването на неравнопоставеността по отношение на здравния статус, насърчаването на социално приобщаване чрез подобряване на достъпа до социални, културни и развлекателни услуги и преминаването от услуги, предоставяни в институции, към услуги, предоставяни в общността”
- **Инвестиционен приоритет 5** „Инвестиции в образование, обучение, включително професионално обучение за придобиване на умения и учене през целия живот посредством изграждането на образователна инфраструктура и на инфраструктура за обучение”.

Процедурата за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ за изпълнение на Интегрирани планове за градско развитие се извършва чрез процедура на директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ в съответствие с ПМС 107/10.05.2014 г. Конкретни бенефициенти са общините на 39 града от 1-во до 3-то йерархично ниво от националната полицентрична система, като за всеки конкретен бенефициент е определен финансов ресурс. Общият индикативен размер на средствата (БФП 100%) за изпълнение на приоритетна ос „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ определен за Община Габрово, възлиза на **25 739 640 лв.** Специфично изискване е необходимостта от изготвяне на Инвестиционна програма, която следва да включва списък с основни проекти за финансиране чрез БФП, при спазване на посочените по-долу в таблицата минимални и максимални прагове на предоставяната БФП (100%) по някои групи дейности, с оглед спазване на съотношението между размера на средствата на ниво Приоритетна ос 1:

Инвестиционни приоритети	<u>Праг на БФП (100%) спрямо общия размер на БФП, определен за всеки бенефициент</u>
1.1 Енергийна ефективност в административни и жилищни сгради и студентски общежития	Макс. 40%
<i>За многофамилни жилищни сгради</i>	Мин. 50% от сумата по 1.1
1.2 Градска среда	
<i>За група дейности „Градска среда”</i>	Макс. 30%
1.3 Образователна инфраструктура	Мин. 5%
1.4 Социална инфраструктура	
<i>За група дейности „Социална инфраструктура”</i>	Мин. 5%

В рамките на проект „Техническа помощ за подготовка на Община Габрово за следващия програмен период 2014-2020“, който се финансира по ОП Регионално развитие, с цел постигане на максимална готовност за изпълнение на ИПГВР, Община Габрово изготвя проекти за инвестиции в развитие на градската среда, образователна и културна инфраструктура, както и комплекс от дейности, свързани с изпълнение на проект за Интегриран градски транспорт в Габрово (прединвестиционно проучване на цялата система на градския транспорт, финансов анализ и анализ разходи-ползи).

Предвид съществуващите финансови лимити и специфичните изисквания за интегритет на инвестициите при изпълнение на ИПГВР, Община Габрово възнамерява да реализира проекта за Интегриран градски транспорт на етапи. Съобразно задължителните изисквания на УО на ОПРР, проектът за интегриран градски транспорт трябва да бъде разработен въз основа на интегриран териториален подход, т.е. система от взаимосвързани действия, които целят трайно подобряване на икономическото, социалното и екологично състояние на дадена територия. Основата на този процес е „интеграцията“, което означава, че всички дейности в конкретното проектно предложение трябва да бъдат разглеждани в тяхната взаимовръзка с оглед на това между отделните елементи да има такава синергия, че цялостното въздействие на проектно предложение да превишава сбора от въздействие на отделните му съставни части, ако те бъдат осъществени поотделно. В този смисъл, проектът за интегриран градски транспорт в рамките на първия му етап задължително трябва да цели:

- **Опазване на околната среда** чрез подобряване характеристиките на превозните средства, обслужващи обществения транспорт – замяна на остарелите и амортизирани превозни средства с нови, отговарящи на нормативните стандарти за вредни емисии;
- **Насърчаване на мултимодална устойчива градска мобилност** чрез създаване на възможности за алтернативни форми на транспорт и тяхното подходящо комбиниране, в това число обществен транспорт, велосипедизъм, придвижване пеша, връзки с други видове транспорт;
- **Подобряване безопасността на средата** чрез осигуряване на обезопасени пешеходни връзки до спирките;

- **Подобряване скоростта и качеството на обслужване** на обществения градски транспорт като по този начин се насърчат повече хора да предпочетат услугите му пред превоза с личен автомобил;
- **Подобряване пропускливостта на кръстовищата** и осигуряване на предимство на превозните средства на градския транспорт чрез автоматизирано „умно” управление на светофарите;
- **Подобряване на достъпността** – осигуряване на нископодови превозни средства, рампи и асансьори за хора с увреждания, улесняващи достъпа до спирките на градския транспорт, звуково и визуално означаване на спирките и самите превозни средства;
- **Намаляване броя на личните автомобили** в централните градски части чрез мерките за организация на паркирането в близост до възлови точки на обществения транспорт.

Като допустими дейности за постигане на целите са посочени:

- Разработване на планове за управление на трафика и внедряване на интелигентни транспортни системи;
- Подобряване на достъпността на спирките на масовия градски транспорт и довеждащата до тях инфраструктура (подлези и надлези);
- Обновяване на транспортната инфраструктура;
- Развитие на инфраструктурна маршрутна мрежа с нови дестинации до по-отдалечени жилищни райони;
- Осигуряване на системи за защита от шума;
- Разработване и подобряване на системи за обществен градски транспорт, които да отговарят на европейската нормативна уредба за вредни емисии от двигателите и използване на възобновяеми/алтернативни енергийни източници в градския транспорт.
- Изграждане/реконструкция/рехабилитация на улични мрежи, транспортна инфраструктура и съоръженията към нея;
- Изграждане/реконструкция/рехабилитация на пешеходни улици, тротоари и пешеходни зони, велосипедни пътеки и алеи, паркинги за велосипеди, подлези, надлези, транспортна инфраструктура, включително свързани дейности, като например монтаж на пътни знаци и информационни табели, като част от интегрираната система за градски транспорт;
- Подобряване на връзките между интегрирания градски транспорт, междуградския автобусен, ж.п. и морски транспорт, като част от реализиране на интермодални превози;
- Изграждане/реконструкция/рехабилитация на паркинги и други мерки, свързани с организация на паркирането;
- Подмяна на светофарни секции

На база на изготвеното прединвестиционно проучване, в рамките на проект за техническа помощ, Общински съвет със свое Решение 109/28.05.2015 г. избра вариант за реализация на проект за интегриран градски транспорт в Габрово, който включва развитие на екологичен градски транспорт чрез **нови екологични автобуси и електробуси (смесен вариант С)**. Разработката е изготвена в съответствие с указанията на ОП Региони в растеж 2014-2020 и отчита всички мерки, предприети на територията на Община Габрово за управление на транспорта и съдържа обосновка на необходимите инвестиции в инфраструктура, транспортни средства и оборудване.

Ключови мотиви за избор на приетия вариант са:

- Икономическа ефективност и възможност за реализация съобразно специфичните дадености на Габрово;
- Възможност за развитие на транспортната услуга в нови необслужвани до този момент квартали на Габрово;
- Значително подобряване на качеството и достъпността на транспортната услуга;
- Създаване на условия за ефективно управление на обществения транспорт;
- Екологичност на инвестициите;
- Прилагане на принципа на „интегритет“ чрез изпълнение на пакет от инвестиции.

В допълнение, следва да се подчертае, че при избора на вариант за реализация са отчетени и анализирани състоянието и структурата на съществуващата тролейбусна инфраструктура, която частично е реализирана през 80-те години на 20 век.

Отчетен е и съществуващия План за развитие на тролейбусния транспорт в община Габрово през периода 2012 - 2020 г. В разработеният документ липсва анализ на необходимия ресурс, свързан с отчуждителните процедури, необходими за изграждане на допълнителни токоизправителни станции /ТИС/ в основните градски ръкави. Основно място в документа е отделено на продължаване и разширяване на съществуващата контактна мрежа чрез доизграждане на недовършените през миналия век отсечки, представени в следните четири етапа:

Етап I: Продължаване на съществуващата тролейбусна мрежа в участъка от Консултативна поликлиника до кръстовището на ул. „Свищовска” – ул. „Лазурна”. Участъкът е с дължина 3,3 км.

Етап II: Продължаване на съществуващата тролейбусна мрежа в участъка от Консултативна поликлиника до кв. Гачевци. Участъкът е с дължина 4,8 км.

Етап III: Продължаване на съществуващата тролейбусна мрежа в участъка от Шиваров мост до КАТ. Участъкът е с дължина 2,7 км.

Етап IV: Продължаване на съществуващата тролейбусна мрежа в участъка от завод „Болшевик” до разклона за връх Шипка. Участъкът е с дължина 3.0 км.

За изграждане на нова контактна мрежа се изисква инвестиция от средно 700 000 евро/км. За рехабилитация на съществуващата контактна мрежа, която е задължителна, за да се гарантира безопасната ѝ експлоатация е нужна инвестиция от около 300 000 евро/км.

Като алтернатива в прединвестиционното проучване е разгледан и вариант, при който се предвижда транспортно обслужване с тролейбуси. Данните от обследването сочат, че при него е задължително да се извърши рехабилитация на съществуващата тролейбусна мрежа, за да се осигури необходимото ниво на безопасност при ползването ѝ, а за повишаване на рентабилността на този вид превози, следва да се инвестира и в изграждане на нова контактна мрежа поне по дължината на бул. „Могилъв“ и ул. „Стефан Караджа“ – в участъка от Консултативна поликлиника до кръстовището на бул. „Могилъв“ и ул. „Свищовска“, чиято стойност само за конкретния нов участък е изчислена на 4,23 млн. лв. с ДДС.

Предвид лошото техническото състояние на съществуващия тролейбусен парк е необходима и неговата пълна подмяна с нови подвижни състави. С оглед избягване на дублирани с автобуси маршрути, доставката на нови тролейбуси следва да се извърши в рамките на един етап от реализация на проекта. Съгласно прединвестиционното проучване, за обезпечаване на съществуващите тролейбусни маршрути са необходими

15 /петнадесет/ броя тролейбуси. Единичната стойност на тролейбусите, закупени през последните години в България, в рамките на европейски проекти, варира в диапазон между 420 000 евро и 495 000 евро.

Предвид значителните средства, необходими за поддържане на тролейбусната инфраструктура в изправност за превенция на трудови злополуки и инциденти, е целесъобразно, в случай, че се предвижда развитие на тролейбусния транспорт, закупуването на тролейбуси да стане още в първи етап от реализация на проекта! Това означава, че стойността на проекта в етап 1 следва да включва задължителните за постигане на интегритет мерки плюс средствата за рехабилитация и разширяване на контактната тролейбусна мрежа и тези за закупуване на 15 броя нови тролейбуси. Така на практика, стойността на първи етап от Проект за интегриран градски транспорт на град Габрово ще надхвърли 20 млн. лв. и ще излезе извън допустимия бюджет на приоритет 1 на ОПРР. Последното категорично доказва, че Проектът не би могъл да се реализира с европейски ресурс.

Като първи етап от реализацията на приетия вариант за устойчив градски транспорт Община Габрово предлага за изпълнение комплекс от мерки, които ще бъдат финансирани в периода до 2020 г. чрез ОП Региони в растеж , приоритетна ос „Устойчиво градско развитие“.

Подготовката на първия етап от проекта за Интегриран градски транспорт на гр. Габрово е изцяло съобразен с указанията на Управляващия орган на ОПРР, като следните основни мерки и дейности:

Основни мерки:

- Организация и управление на трафика (промяна на светлинните режими – циклограми на кръстовищата; подмяна на контролери; подмяна на светофарни секции);
- Създаване на контролен център
- Светлинно и гласово известяване по спирки вкл. СМР
- Подмяна на светофарни секции
- Закупуване на нови превозни средства – **8 електробуса** вкл. изграждане на зарядни станции; автобуси - CNG, 9/10 m – **4 бр.**; доставка на нови автобуси - CNG, 7/8 m – **7 бр.**;
- Инвестиции в градска среда свързана с подобряване на транспортната инфраструктура включително осигуряване на достъпна градска среда;
- Изпълнение на организация и контрол на паркирането в ЦГЧ.

Индикативната стойност на първи етап на проекта за интегриран градски транспорт възлиза на **10,9 млн лева.**

Важно е да се подчертае, че изборът за закупуване на нови електробуси е изцяло в съответствие с изискванията за нулеви вредни емисии и енергийна ефективност. Електробусите осигуряват комфорт на пътниците, без отделяне на вредни газови емисии и без необходимост от скъпо струваща инфраструктура, каквато е необходима за тролейбусите. Експлоатационните и сервизни разходи на електробуса са най-ниски в сравнение с останалите видове превозни средства.

Като цяло, с реализацията на първия етап от Проекта за интегриран градски транспорт ще се постигне:

- модернизация на масовия градски транспорт и подобряване на неговата функционалност и привлекателност;
- подобряване на мобилността и достъпността на гражданите;
- намаляване на задръстванията и излъчването на вредни емисии;
- опазване на околната среда посредством развитие на екологичен градски транспорт;
- подобряване на безопасността на движение, включително оптимизиране организацията на движение и паркиране.

По отношение на разписания проект за решение в постъпилото предложение за произвеждане на местен референдум:

Предложението е направено в съответствие с чл. 27, ал. 1, т. 1 от ЗПУГДВМС от една пета от общинските съветници.

В предметния обхват на местния референдум попадат въпроси от местно значение, решаването на които законът е предоставил в компетентността на органите на местното самоуправление. Изключенията от това правило са изброени изчерпателно в чл. 26, ал. 2 от ЗПУГДВМС – чрез местен референдум не могат да се решават въпроси на общинския бюджет, въпроси относно размера на местните данъци и такси, както и правилата на вътрешната организация и дейност на общинския съвет.

Така формулираният въпрос попада в обхвата на въпросите, които са от компетентността на Общински съвет -Габрово и не касае хипотезите визирани в чл. 26, ал. 2 от ЗПУГДВМС.

Общински съвет е компетентен да разгледа предложението за произвеждане на местен референдум на основание чл. 21, ал. 1, т. 20 от ЗМСМА. В основанията за решение е допусната грешка, като е посочена т. 20 на чл. 20, ал. 1 от ЗМСМА, защото такава не съществува.

Следва да се отбележи, че в предложението за решение не се съдържат съществени реквизити, които са абсолютна законова предпоставка за законосъобразност на същото, а именно:

- липсват ясни мотиви с конкретна аргументация, подкрепена от финансова, икономическа и техническа обосновка, които да доказват необходимостта от референдум по така формулирания въпрос;
- липсва текст за утвърждаване на образците на книжа и такива не са приложени;
- не са предвидени разходите за организирането и финансирането на референдум, които задължително се одобряват с решението за произвеждане на референдум, съгласно чл. 33, ал. 1 от ЗПУГДВМС.

На следващо място в т. 3 от проекта за решение се задължава кмета на Община Габрово да насрочи и организира провеждането на референдума. Съгласно чл. 33, ал. 2 от ЗПУГДВМС кметът и общинската администрация осъществяват организационно-техническата подготовка на местния референдум.

В чл. 30, ал. 4 от ЗПУГДВМС изрично е разписано, че Общински съвет определя датата за произвеждане на местния референдум. Това е правомощие на Общински съвет в качеството му на орган на местното самоуправление. Делегирането на същото е незаконосъобразно и води до порок на волеизявлението, тъй като не могат да бъдат делегирани правомощия, които законът изрично определя като компетентност на съответния орган.

Изброените пропуски на проекта за решение за произвеждане на местен референдум са съществени и водят до незаконосъобразност при формиране на волята на Общински съвет.

По отношение на финансовия ресурс за обезпечаване произвеждането на местен референдум:

Необходимия финансов ресурс за обезпечаване произвеждането на местен референдум, видно от изготвената ориентировъчна план-сметка, е в размер на 189 245 лв. Съгласно чл. 5, ал. 1 от Закона за прякото участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление финансовите средства за произвеждане на местен референдум се осигуряват от общинския бюджет. Размерът на разходите е определен съобразно изразходваните средства от последните избори за възнаграждения на РИК, СИК и ангажираните служители с организационно-техническата подготовка, разходи за канцеларски материали, наеми, СОТ, транспортни разходи и горива, закупуване на мастилници за копирните машини и съответно съгласно конкретни оферти за охрана на избирателните секции и протичането на избирателния процес от РУ "Полиция", информационна кампания, отпечатване на бюлетини и книжа, както и за отпечатването на избирателните списъци от ГД "ГРАО". Наред с това общината е длъжна да предостави и безвъзмездно подходящи помещения за провеждане на обсъждания и други прояви по въпроса на референдума.

Описаните разходи се явяват извънредни, непредвидени в бюджета за 2015 г., поради което следва да се има в предвид, че това ще наложи промяна в утвърдените с Решение № 11/29.01.2015 г. на Общински съвет - Габрово годишни цели и изпълнението на предвидените в бюджета за 2015 г. дейности.

В допълнение на горните мотиви, изложени в представеното становище на Кмета на Община Габрово, са и тези формулирани от Постоянните комисии на Общински съвет Габрово, както следва:

ПК „Комисия по транспорт и комунални дейности“

- В предложението за провеждане на референдум за развитие на тролейбусния транспорт липсва финансова обосновка, което при положителен отговор на поставения въпрос би затруднило не само Община Габрово, но като краен резултат би генерирало финансови тежести за гражданите на габровска община. В предложението липсва и ясна визия за броя на необходимите тролейбусни средства; както и ясна визия за произхода на необходимия финансов ресурс.
- Предложението противоречи на изискванията на ОП „Региони в растеж“, която определя като задължителни реализирането на мерки за енергийна ефективност, инвестиции в градска среда, образователна и социална инфраструктура, като поставя в риск изпълнението на важни проекти като

кръгово кръстовище в района на Шиваров мост, обновяване на парк „Баждар“ и района на кв. „Колелото“, ремонт на две училища - трето и осмо основно.

Предложението противоречи и на изискването на програмата в частта за разработване и реализиране на цялостен проект за интегриран градски транспорт, а не само за закупуване на нови транспортни средства, което го прави нецелесъобразно, тъй като би лишило от възможност за транспортно обслужване на високите квартали в Габрово – Варовник, Петкова нива, Сирмани, Градище.

- В представените екологични и технически мотиви предложението не отчита по-скъпата издръжка, липсата на маневреност и липсата на независимост на тролейбусния транспорт, както и нуждата от дублиране и продължаване на тролейбусните линии с автобуси, което поставя под съмнение иначе безспорната екологичност на тролейбусния транспорт.
- Към предложението липсва финансова обосновка за необходимите средства за провеждането на референдум и ясна визия за произхода на финансовия ресурс.
- Към предложението липсват документите, съпътстващите провеждането на референдум.

ПК“Комисия по финанси и бюджет“

- Липса на ясно разписана финансова обосновка.
- Не е финансово оправдано разходването на средства за закупуване на тролейбуси, чийто брой е недостатъчен за обслужване на градските тролейбусни линии;
- За осъвременяване и обновяване на ТИС/север и център/, както и за рехабилитация на контактната мрежа са необходими значителни средства, които ще намалят оскъдния финансов ресурс, предвиден за интегриран градски транспорт;
- От представената план - сметка за разходите по организационно - техническата подготовка за местен референдум е видно, че стойността на разходите възлиза на 189 245,00 лв. Бюджета на Община Габрово за 2015 г. е ясно разписан и одобрен, а такава сума липсва.
- Не е конкретизирана сумата, необходима за доизграждане на контактната мрежа по бул. 'Могилъв'.

ПК“Комисия по култура и вероизповедания“

- От така формулирания въпрос не става ясно на гражданите дали въпросът е за развитието на електротранспорта в Габрово, в страната, или друго населено място. Необходимо е Общинският съвет – Габрово да се допитва до гражданите само по въпроси, касаещи Община Габрово с нейната конкретна специфика
- Втората част на въпроса ясно и конкретно се отнася до определена търговска операция, която Община Габрово би се задължила да извърши, ако болшинството граждани отговорят положително. Това поражда съмнение за лобизъм в полза на евентуален доставчик на съответните тролейбуси. Особено при недостатъчно развитата и нуждаеща се от много големи финансови средства за рехабилитация контактна мрежа.
- По никакъв начин не се предлага алтернатива за развитието на електротранспорта /например чрез електробуси/, което лишава гражданите

от правото им на максимално информиран и свободен избор при това допитване.

- Необходимо е внимателно и задълбочено проучване на състоянието, алтернативните възможности, финансовото обезпечаване и изясняване на конкретните последователни стъпки и действия в обозрим временен период преди да се пристъпи към допитване до гражданите по такъв важен въпрос. Развитието на електротранспорта обхваща много други дейности изискващи сериозен финансов ресурс, който няма как да бъде подсигуран в следващия десет годишен период.
- Стойността на подготовката и провеждането на референдума е около 200 000 лева, които Община Габрово не е предвидила в бюджета си за тази цел. Разходването на тази сума ще е за сметка на други пера, други дейности, от които гражданите имат нужда. Не само и единствено тази част от тях, които ползват електротранспорт.

ПК“Комисия по административно обслужване, обществен ред, сигурност и международно сътрудничество“

- В предложението липсва финансова обосновка на необходимите средства за рехабилитиране на контактната мрежа и закупуване на тролейбуси.
- Инфраструктурата на гр. Габрово не позволява разработване на транспортна схема чрез използване на тролейбуси и обхващане на всички квартали на града.

ПК“Комисия по градоустройство, регионално развитие и европейски проекти“

- Към предложението липсва финансова обосновка на необходимите средства за провеждане на референдум и източника на тяхното осигуряване.
- Предложението противоречи на изискването на ОП“Региони в растеж“, която определя като задължителни разработването и реализирането на цялостен проект за интегриран градски транспорт, а не само закупуване на нови транспортни средства.
- В представените екологични и технически мотиви предложението не отчита най-високата първоначална инвестиция - стойността на тролейбуса, по-скъпата издръжка произхождаща от нуждата за допълнителна поддръжка на контактната мрежа и ТИС, недостатъчната гъвкавост по отношение на капацитета на маршрутите, липсата на маневреност и независимост на тролейбусния транспорт, липсват данни за бъдещия пътничкопоток, предвид промените реалности по отношение на работните пътувания на населението.
- Липсва финансова обосновка за реализиране на самото предложение. Анализ на необходимия брой тролейбуси които трябва да бъдат закупени така, че те да обезпечат нормалното обслужване на гражданите. Не е отразена нуждата от допълнителна инвестиция за ремонт и доизграждане на съществуващата контактна мрежа.

ПК“Комисия по образование и наука“

- Не е оправдано изразходването на финансови средства за рехабилитация на вече амортизираната тролейбусна инфраструктура;

- Не е финансово оправдано разходването на средства за закупуване на 3-4 броя тролейбуси, тъй като този брой е недостатъчен за обслужване на гражданите тролейбусните линии;
- За осъвременяване и обновяване на ТИС/север и център/, както и за рехабилитация на контактната мрежа са необходими значителни средства, които ще намалят оскъдния финансов ресурс, предвиден за интегриран градски транспорт;
- Обучението на кадрите за обслужване на новите тролейбуси е необходимо и ще изисква допълнителни финансови средства;
- По този начин зададен въпроса насочва гражданите към избор на един вид транспорт в града и по никакъв начин не им дава друга възможност;
- Допълнително се натоварва бюджета на Община Габрово с изразходване на финансови средства за провеждане на референдума, което се вижда от представената план-сметка.

ПК“Комисия по икономика, туризъм и управление на общинската собственост“

- Във формулировката на въпроса „Желаете ли да се развива електротранспорта в Габрово, чрез закупуване на нови тролейбуси“, предвиден за искания референдум, не се съдържа достатъчно ясна и категорична мотивация относно броя на новите тролейбуси
- Въпросът е подвеждащ и не дава яснота за финансовите средства, които Община Габрово ще трябва да осигури при положителен отговор
- При заделяне на средства за закупуване на нови тролейбуси няма да бъде решен проблема с транспортното обезпечаване на жители от квартали като Градище, Баждар и пр.
- Присъединяване и напълно споделяне на становището на определената за водеща комисия „Транспорт и комунални дейности“
- Провеждането на референдум би изисквало заделянето на сериозен финансов ресурс от Общинския бюджет – съгласно приложената план-сметка – над 189 хил. лв.

ПК“Комисия по екология, селско, горско и ловно стопанство“

- Към предложението липсва финансова обосновка и варианти за набавяне на необходимите средства.
- Предложението влиза в противоречие с ОП 'Региони в растеж' в частта за разработване и реализиране на цялостен проект за интегриран градски транспорт, което го прави нецелесъобразно, тъй като би лишило от възможност за транспортно обслужване на част от кварталите в гр. Габрово.
- Предложението противоречи на ОП 'Региони в растеж', тъй като компроментира задължителните за реализирането мерки за енергийна ефективност, инвестиции в градска среда, социална инфраструктура и др.
- В представение екологични и технически мотиви предложението не отчита по-скъпата издръжка, липсата на маневреност и независимост на тролейбусния транспорт, липсват и данни за бъдещия пътничкопоток.

ПК“Комисия по здравеопазване, социални дейности и хора в неравностойно положение“

- финасова нецелесъобразност за провеждане на Референдум, без ясен източник на финансиране и без конкретни финасови параметри. Поради

характерната за региона демографска структура, транспортна схема с използване на тролейбуси е неефективна, нединамична и не е гъвкава.

ПК“Комисия по младежта и спорта“, споделя и изцяло приема мотивите и становището на водещата ПК“Комисия по транспорт и комунални дейности“.

Нецелесъобразността на решението за произвеждане на референдум по поставения въпрос е изложена по-горе, като съображенията и аргументите са подробно изтъкнати и по същество се преповтарят в представените становища на Постоянните комисии на Общински съвет Габрово и Кмета на Община Габрово.

Приложение: 1. Копие на становище на ПК по транспорт и комунални дейности с писмо вх. № П-173/03.07.2015 г.,
2. Копие на становище на ПК по финанси и бюджет с писмо вх. № П-174/03.07.2015 г.,
3. Копие на становище на ПК Култура по култура и вероизповедания с писмо вх. № П-175/03.07.2015 г.,
4. Копие на становище на ПК по административно обслужване, обществен ред, сигурност и международно сътрудничество с писмо вх. № П-176/03.07.2015 г.,
5. Копие на становище на ПК по градоустройство, регионално развитие и европейски проекти с писмо вх. № П 177/03.07.2015 г.
6. Копие на становище на ПК по образование и наука с писмо вх. № П-178/03.07.2015 г.,
7. Копие на становище на ПК по икономика, туризъм и управление на общинската собственост с писмо вх. № П-179/03.07.2015 г.,
8. Копие на становище на ПК по екология, селско, горско и ловно стопанство с писмо вх. № П-180/03.07.2015 г.,
9. Копие на становище на ПК по здравеопазване, социални дейности и хора в неравностойно положение с писмо вх. № П-181/03.07.2015 г.,
10. Копие на становище на ПК по младежта и спорта с писмо вх. № П - 182/03.07.2015 г.,
11. Копие на становище от Тания Христова – кмет на Община Габрово с писмо вх. № 183/03.07.2015 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ ОБС: /п/
 /Л. Георгиева/

ПРОТОКОЛИСТ: /п/
 /Р. Русева/